嵊泗县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要及二〇三五年远景展望

嵊泗县人民政府

二O二O年十二月

目 录

[第一章 开启全面建设社会主义现代化国家新征程](#_Toc59574450) 1

[第一节 十三五发展成效 1](#_Toc59574451)

[第二节 十四五发展趋势 7](#_Toc59574451)

[第三节 2035年远景目标 9](#_Toc59574452)

[第二章 高质量谱写“十四五”经济社会发展新蓝图 10](#_Toc59574453)

[第一节 指导思想 10](#_Toc59574454)

[第二节 战略定位 11](#_Toc59574455)

[第三节 基本要求 12](#_Toc59574456)

第四节 发展目标

[第三章 构建集约高效国土空间新格局 15](#_Toc59574457)

[第一节 共筑“三区三线”国土空间格局 15](#_Toc59574458)

[第二节 深化“一核两翼”国土开发格局 15](#_Toc59574459)

[第三节 优化蓝色海洋经济发展产业布局 16](#_Toc59574460)

[第四章 构建现代蓝色海洋经济体系 17](#_Toc59574461)

[第一节 打造浙沪合作海上引领区 17](#_Toc59574462)

[第二节 建设中国海岛旅游典范区 19](#_Toc59574463)

[第三节 打造东海绿色渔业先行区 21](#_Toc59574464)

[第四节 构建海岛特色双循环体系 22](#_Toc59574465)

[第五章 构建人与自然和谐美丽海岛 23](#_Toc59574466)

[第一节 做绿美丽海岛底色 23](#_Toc59574467)

[第二节 争添美丽海岛特色 25](#_Toc59574468)

[第三节 做优美丽海岛靓色 26](#_Toc59574469)

[第四节 提升美丽海岛风貌 28](#_Toc59574470)

[第六章 构建惠及全民公共服务体系 30](#_Toc59574471)

[第一节 提高“学在嵊泗”服务质量 30](#_Toc59574472)

[第二节 提升“医在嵊泗”服务品质 32](#_Toc59574473)

[第三节 增强“业在嵊泗”服务保障 34](#_Toc59574474)

[第四节 健全“养在嵊泗”服务体系 35](#_Toc59574475)

[第五节 优化“乐在嵊泗”服务网络 36](#_Toc59574476)

[第七章 提高完备优质基础保障能力 39](#_Toc59574477)

[第一节 完善综合交通网络工程 39](#_Toc59574478)

[第二节 建设水利电力设施工程 41](#_Toc59574479)

[第三节 加快建设防灾减灾工程 42](#_Toc59574480)

[第四节 升级建设垃圾处理工程 43](#_Toc59574481)

[第八章 建设科学高效数字海岛体系 44](#_Toc59574484)

[第一节 完善“数字海岛”基础设施 45](#_Toc59574485)

[第二节 构建“智慧海洋”监测体系 45](#_Toc59574486)

[第三节 搭建“智慧政务”运营平台 45](#_Toc59574487)

[第四节 提升“智慧民生”服务能力 46](#_Toc59574488)

[第五节 提高“产业链智慧化”水平 46](#_Toc59574489)

[第六节 实施“智慧治理”系统工程 47](#_Toc59574490)

[第九章 改革赋能、促进发展，形成协同共治的强大工作合力 47](#_Toc59574491)

[第一节 发挥党建引领作用 47](#_Toc59574492)

[第二节 加强民主政治建设 47](#_Toc59574493)

[第三节 加快体制机制改革 48](#_Toc59574494)

[第四节 健全风险防控体系 48](#_Toc59574495)

[第五节 实施积极人口政策 49](#_Toc59574496)

[第六节 推动规划落地见效 49](#_Toc59574497)

第一章 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

第一节 十三五发展成效

“十三五”期间全县人民在县委的正确领导和县人大的监督、支持下，坚决贯彻落实习近平总书记“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的重要指示精神和省委、市委的重大决策部署，坚持一张蓝图绘到底，以“八八战略”为指引，深入实施“以港兴县、以旅活县、以渔稳县、生态立县”总战略，加快蓝色海洋经济转型，精心打造特色美丽海岛，持续推进“四个舟山”建设，奋力打好“五大会战”，积极妥善应对错综复杂的国际形势和突如其来新冠肺炎疫情的冲击。较好完成了“十三五”规划纲要确定的主要经济社会指标和“三区两美”战略任务，如期实现高水平全面建成小康社会的“第一个百年奋斗目标”。

**（一）规划指标较好完成，小康社会全面建成**

“十三五”规划纲要确定的45项主要经济社会指标顺利完成32项，因疫情冲击等原因未完成13项，平均实现度达到71.1%。预计**2020**年全县实现**GDP**、人均生产总值、城镇和渔农村常住居民人均可支配收入**116**亿元、**156000**元、**56300**元和**37200**元，超额完成党的十八大报告提出比**2010**年**45.25**亿元、**56866**元、**23628**元和**13486**元“翻一番”任务；实现财政总收入12.2亿元、一般公共预算收入8.3亿元，固定资产投资累计完成250亿元，如期实现高水平全面建成小康社会的“第一个百年”宏伟目标。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 专栏1 “十三五”规划纲要主要指标完成情况表 | | | | | | | |
| **序号** | **指标名称** | | **2015年**  **基准数** | **“十三五”规划目标** | | **“十三五”预计完成** | |
| **2020年** | **年均增速（%）** | **2020年** | **评 价** |
| **1** | **综合实力** | 地区生产总值GDP（亿元） |  | **115** | **8** | **116** | **完成** |
| **2** | 人均生产总值（元／人） |  | **153200** | **8** | **156000** | **完成** |
| **3** | ▲固定资产投资（亿元） |  | **220** |  | **250** | **完成** |
| **4** | 财政总收入（亿元） |  | **10.7** | **6** | **12.2** | **完成** |
| **5** | ▲一般公共预算收入（亿元） |  | **8.4** | **8** | **8.3** | **完成** |
| **6** | 地方外贸进出口总额（亿元） |  | **64** | **8** | **33.5** | **未完成** |
| **7** | 社会消费品零售额（亿元） |  | **43** | **8** | **37.78** | **未完成** |
| **8** | **海洋经济** | 海洋经济总产出（亿元） |  | **220** | **6.5** |  | **完成** |
| **9** | 海洋经济增加值（亿元） |  | **90** | **5以上** |  | **完成** |
| **10** | 第三产业增加值占GDP比重（%） |  | **58** |  |  | **未完成** |
| **11** | ▲工业总产值（亿元） |  | **30** |  |  | **未完成** |
| **12** | 旅游接待人数(万人) |  | **800** | **13** | **742.3** | **未完成** |
| **13** | 旅游收入（亿元） |  | **100** | **11** | **106.1** | **完成** |
|  | 其中：渔家民宿、宾馆（家） |  | **1100** |  |  | **完成** |
|  | 旅游接待床位数（张） |  | **25000** |  |  | **完成** |
| **14** | 水产品总产量（万吨) |  |  |  |  | **未完成** |
| **15** | 渔业总产值（亿元） |  | **46** | **5.5** |  | **完成** |
| **16** | ▲港口货物吞吐量（万吨） |  | **12000** |  | **11300** | **完成** |
| **17** | **公共服务** | 省等级幼儿园比例（%） |  | 90 |  | **100** | **完成** |
| **18** | 省义务教育标准化学校比例（%） |  | **100** |  | **100** | **完成** |
| **19** | 全县养老服务设施（家）22+11 |  | **28** |  | **33** | **完成** |
| **20** | 全县养老机构床位数（张） |  | **750** |  | **639** | **未完成** |
| **21** | 每千人拥有医生数（人） |  | **2.5** |  | **3.4** | **完成** |
| **22** | 公共文化设施总面积（万平方米） |  | **10.5** |  |  | **完成** |
| **23** | 五年累计新增保障性住房（套） |  | **202** |  | **167** | **未完成** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 专栏1 “十三五”规划纲要主要指标完成情况表 | | | | | | | |
| **序号** | **指标名称** | | **2015年**  **基准数** | **“十三五”规划目标** | | **“十三五”预计完成** | |
| **2020年** | **年均增速（%）** | **2020年** | **评 价** |
| **24** | **人民生活** | 城镇常住居民人均可支配收入（元） |  | **58870** | **8** |  | **未完成** |
| **25** | 渔农村常住居民人均可支配收入（元） |  | **38550** | **9** |  | **未完成** |
| **26** | 城乡居民收入差距比例 |  | **1.53:1** |  |  | **完成** |
| **27** | 累计渔农村新增转移就业人数（人） |  | **780** |  |  | **完成** |
| **28** | 渔农村低收入户脱贫率(%) |  | **86** |  |  | **完成** |
| **29** | 累计城镇新增就业人数（人） |  | **5500** |  |  | **完成** |
| **30** | 城镇登记失业率（%） |  | **3.0以内** |  |  | **完成** |
| **31** | 常住人口城镇化率（%） |  | **75** |  |  | **未完成** |
| **32** | **生态环境** | 城区生活污水处理率（%） |  | **90** |  |  | **完成** |
| **33** | 近岸海域一、二类水质面积比例（%） |  | **15** |  |  | **完成** |
| **34** | 近岸海域三类水质面积比例（%） |  | **30** |  |  | **完成** |
| **35** | 渔农村生活污水治理渔农户受益率（%） |  | **100** |  |  | **完成** |
| **36** | 渔农村生活垃圾有效处理率（%） |  | **100** |  |  | **完成** |
| **37** | 村庄环境整治达标率（%） |  | **100** |  |  | **完成** |
| **38** | 建成区绿化覆盖率(%) |  | **50** |  | **37.4** | **未完成** |
| **39** | 森林覆盖率（%） |  | **48** |  | **41** | **未完成** |
| **40** | 空气质量优良天数（天） |  | **330** |  |  | **完成** |
| **41** | PM2.5优良天数（天） |  | **335** |  |  | **完成** |
| **42** | 主要污染物化学需氧量排放减少（%） |  | 省下达指标 |  |  | **完成** |
| **43** | 主要污染物二氧化硫排放减少（%） |  | 省下达指标 |  |  | **完成** |
| **44** | 主要污染物氨氮排放减少（%） |  | 省下达指标 |  |  | **完成** |
| **45** | 主要污染物氨氮化物排放减少（%） |  | 省下达指标 |  |  | **完成** |
| **注：带**▲**的为2018年10月30日经县第十七届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过，批准“十三五”规划确定的固定资产投资、一般财政预算收入、工业总产值、港口货物吞吐量4个主要经济指标调整方案（嵊人大常〔2018〕24号）** | | | | | | | |

**（二）综合实力再上台阶，产业发展潜能增强**

**国家战略加速落地：**马迹山和小洋山北侧分别列入国家获批的浙江自贸试验区离岛片区和上海自贸试验区临港新片区，成为国内唯一一个拥有双自贸试验区的县，洋山深水港四期、LNG储罐扩建工程全面建成运营、小洋山北侧Ab区成陆工程开工建设，浙沪正式签署《小洋山港区综合开发合作协议》并达成重大资产合作，洋山整体开发进入新阶段。

**海洋旅游快速发展：**成功创建省级全域旅游示范县，入选浙江省“十大海岛公园”和省级特色小镇培育名单，A级景区村庄覆盖率位居全市第一，拥有省级金银民宿总量达20家、市级最美民宿30家，金银宿总量位居全市前列，花鸟村和五渔村分别荣获首批全国渔村旅游重点村和2019年度长三角区域“十大名村”称号，健康游、低空飞行游、海岛旅拍游等旅游新产品相继呈现，推出全省首个“跳岛游”产品，嵊泗旅游微信号、抖音号、头条号入围年度网络新媒体风云榜，成为海洋旅游网红地。预计2020年接待国内外游客742.3万人次、实现旅游总收入106.1亿元，年均增速分别达11.6%和12.3%。

**渔业经济提质增效：**围绕渔场资源振兴，大力实施“一打三整治”、取缔“三无”渔船107艘，清理违禁网具2.6万余张，各项数据位居全市前列；渔业资源再生能力增强，持续实施“幼鱼资源保护战”、“伏休成果保卫战”和“禁用渔具剿灭战”专项执法行动及“封礁育贝”、“增殖放流”，累计投入增殖放流资金2521.96万元，大黄鱼、厚壳贻贝、曼氏无针乌贼、小刀蛏等各类苗种25.5亿尾（粒），放流规模连续多年位居全省前列，渔业生产呈现绿色、安全、稳定新局面。

**新兴产业取得突破：**浙能2号和中广核5号、6号两个海上风电场，大洋山渔光互补等工程相继开工建设，清洁能源产业培育取得新突破。

**（三）生态保护力度加大，城乡环境焕然一新**

大力实施“五水共治”、“三改一拆”、“两非”车辆整治、“小城镇环境综合整治”、“再造绿岛”等一系列生态保护修复组合拳，加大生态环境改善力度，着力解决突出环境问题，成功获评全省首批“基本无违建县”、全省小城镇环境综合整治优秀县，成功创建国家级生态文明建设示范县、海洋生态文明示范县、全省美丽乡村建设示范县、省级森林城市等。实行全域禁燃烟花爆竹，提前两年完成“十三五”环境保护规划总体目标，生态创建各项工作走在全省乃至全国前列，跻身全国“两山”发展百强榜单。

**（四）社会事业持续改善，民生保障能力提升**

“十三五”期间全县一般公共预算用于教育、社保、养老和就业等基本公共服务均等化民生支出年均增长\*\*%，累计城镇新增就业人员\*\*人，城镇登记失业率为\*\*%，城乡基本养老保险参保率和城乡基本医疗保险参保率分别达\*\*%和\*\*%。实施海岛教育三年行动计划，中考总分平均分连续保持全市第一。巩固深化“双下沉、两提升”工程，全面推进县域医共体建设，整合医疗卫生服务体系，打造“健康嵊泗”升级版。建成并投入运行示范型居家养老服务中心和县中心福利院、新中心农贸市场、泗礁本岛垃圾中转站、陆岛码头 座、“四好农村路” 公里、新增客轮 艘、全面实现城区公交全覆盖等一批事关民生实事工程。扎实推进平安嵊泗、法治嵊泗建设，推进扫黑除恶专项斗争和“净风”行动，打响“全域夜不闭户”“全域无毒”“文明交通”三大治安品牌，荣膺首批“浙江省禁毒示范县”。连续15年蝉联省级“平安县”称号，获评“一星平安金鼎”，“平安指数”名列前茅。

**（五）各项改革落地见效，发展环境不断优化**

全面完成全县行政机构、国有、企事业单位等百余项重大深改。纵深推进“最多跑一次”改革，加快政府数字化转型，整合建立县行政服务中心，打造云上大厅实现数字赋能，实现2465项政务服务事项全下沉，“小事不出村、大事不出岛”。落实“三社联动”机制，推进社会矛盾纠纷调处化解中心建设、县级社会组织培育服务中心建设。完成社区村体制改革和后续完善工作，实现村级“三资”100%融合。深化宅基地“三权分置”改革，颁发全市首本农村宅基地及住房使用经营权证。加大海域使用管理力度，出台全市首个养殖海域规范管理办法。全面推行水上客运票务“线上线下”公开销售。

在充分肯定“十三五”发展取得成效的同时，也必须客观地认识到经济社会发展中的一些不平衡、不协调、不可持续的深层次矛盾和问题尚未得到根本解决：一是经济增长总体动力不足。投资和消费对经济增长的拉动力减弱，创新尚未形成驱动经济增长的主导力量，传统发展模式和路径的惯性依然存在；二是海洋经济产业结构总体质量和效益不高。传统产业优势弱化，自主创新能力不强，新兴产业培育不足，参与港口开发建设的主导性仍不强，海岛旅游和渔业发展的素质性问题依然突出；三是资源环境约束趋紧。土地、用海、水等资源约束日益加大，部分海岸线、山体等自然生态和景观遭到不同程度破坏，国土空间开发集约化水平不高，生态环境承载力较弱；四是社会民生事业保障尚存短板。财政收入增速趋缓，民生刚性支出压力增大，交通、医疗、教育、就业、养老服务等基本公共服务供给水平城乡差距较大，人才流失和人口老龄化问题突出；五是供给侧改革亟需加大力度。社会矛盾和不稳定因素、安全隐患不同程度存在，基层社会治理体系和治理能力有待提升，营商环境亟待改善，市场主体活力不足，对外合作开发尚未形成合力。

第二节 十四五发展趋势

“十四五”时期，我国进入全面建设社会主义现代化国家、向实现第二个百年奋斗目标迈进的新阶段，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。我县需积极响应新趋势、新要求，抓好抓实大机遇，加快经济社会转型升级向高质量发展迈进。

**全面贯彻中央重大决策适应新发展格局。**党的十九届五中全会明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局和高质量发展的新要求，我县必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和中央重大战略,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、适应新发展格局，高质量实现传统产业转型升级，提升港景渔三大产业发展能力和优势资源集约开发。

**全面贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神。**坚持生态优先、绿色发展战略，推进东中西三大区域协同发展，实现“海陆统筹、产业融合、优势互补、生态优良”的发展格局，打造“重要窗口”海岛风景线。

**全面融入长三角一体化国家战略。**贯彻落实习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话精神，充分认识浙沪合作的战略意义和上海自贸试验区临港新片区尤其是洋山特殊综合保税区建设的现实意义，深入抓住浙沪合作优势和机遇，坚持改革开放，深化“与沪同城”，进一步推进小洋山合作开发，积极谋划大小洋山一体化，实现与国家战略融合，增强嵊泗未来发展能力。

**全面认识数字赋能是产城升级的硬核力量。**突出数字化的引领、撬动和赋能作用，基于离岛环境特点和经济社会发展需求，紧紧抓住数字化、智慧化与经济社会高度融合，加快实现智慧海洋、智慧政务、智慧民生、智慧治理和产业链智慧化，全面构建数字海岛体系。

综合判断，“十四五”期间，我县将处于长三角一体化发展国家战略机遇与产业核心竞争力增强并存的转折期和关键期。我县要千方百计抢抓机遇、创造机遇、用好机遇，全面提升综合实力和产业竞争力，推进经济社会转型升级。要加强危机意识、安全底线思维，以问题导向和目标导向相统一，从全局聚局部、从未来重当下，坚持全面规划和重点区域统筹建设，聚焦突出问题和短板，办好人民群众关心的关键小事，以更大的政治担当实现高质量发展。

第三节 二0三五年远景目标

到2035年基本实现社会主义现代化，基本建成浙江海洋经济强县，成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的“重要窗口”最美海岛风景线。

**——**蓝色海洋经济高质量发展迈上新台阶，现代港航业、海岛旅游业和绿色渔业实现转型升级，全面建成长三角一体化海上示范区、国际海岛旅游典范区、国家绿色渔业实验区，形成优势明显和特色鲜明的海岛现代化经济体系。

**——**建成海洋生态文明建设引领区，海洋、海岛环境保护全面推进，全社会生态文明素质全面提升，生态环境质量处于全国、全省领先地位。

**——**率先建成新时代美丽浙江最美海岛公园，创建成为全国县级文明城市，全面打造治安首善之地，实现海岛县域治理现代化；

**——**建成现代化海岛基础设施和公共服务体系。海岛交通、水利、生态、文化、教育、卫生健康、社会养老等基础保障能力全面增强，人均生产总值、居民人均收入达到全省前列，城乡区域发展更加协调，渔农村建设更具特色，城乡居民生活水平差距明显缩小，共同富裕率先实现。

**——**建成整体智治体系和现代政府。实现社会管理系统化和政务服务智慧化。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，全面从严治党持续纵深推进，基层组织和基层队伍建设全面过硬，清廉嵊泗建设全面深化，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

**——**治理能力现代化全面实现。

第二章 高质量谱写“十四五”经济社会发展新蓝图

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及省委、市委、县委全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、适应新发展格局，忠实践行“八八战略”，紧紧围绕“四个舟山”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展，坚持“生态立县、以港兴县、以旅活县、以渔稳县”总战略，以生态为引领，开放为动力，创新为活力，产业为支撑，共享为根本，统筹安全和发展，加快推进蓝色海洋经济转型升级，全面提升特色美丽海岛建设水平，切实加强党的全面领导高效执行能力，实现海岛经济社会和谐稳定，努力建设“重要窗口”海岛风景线，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，为基本实现社会主义现代化布好局、起好步。

第二节 战略定位

按照“离岛微城慢生活”的总基调 ，“统筹谋划、协同推进、突出特色、品质保障”的基本原则和要求，积极、有序建设嵊泗县“两区一地”，推进和保障“海岛风景线”高质量建设。

**新时代美丽浙江建设海岛样板。**嵊泗县要实现高质量发展就必须要持续深化美丽海岛建设，全域建设海岛公园、加快补齐城市化建设、品质人居等现代服务功能短板，着力突出低碳、智慧、韧性的未来海岛建设理念。着力构建一核两翼的空间格局，加强泗礁岛的旧城有机更新、西城区新城的高品位建设与渔村村落的改造提升，东西部不同岛群按“一岛一功能，一岛一产业”建设主题岛屿，努力成为浙江省最富魅力、人人向往的未来海岛样板。完成“两山”实践创新基地，打通生态产品价值转化通道，建设成为“两山”基地建设先行县和海上试验田。

**浙沪海上合作引领区。**浙沪合作加快洋山区域合作开发，建设长三角世界级港口群是长三角一体化的核心命题，加快成为核心港区是洋山特殊综合保税区建设的关键所在，需加快小洋山北侧江海联运支线泊位群建设、小洋山围海成陆建设、特殊综保区政策一体化共享，加快国际航运洋山海港城的规划建设，为国际港口物流、集装箱中转集拼、保税加工增值、国际采购分拨、商贸金融保险等供应链培育发展空间，优化洋山特殊综保区一流营商环境，增强对嵊泗未来发展的带动力、贡献度。

**中国海岛旅游典范区。**对标国际知名海岛旅游目的地，构筑完整的海岛旅游内需体系，努力使嵊泗成为世界知名海岛旅游目的地。提升旅游产业标准、提高旅游产品、旅游配套、服务体系和市场体系的水平，形成资源共享、优势互补、错位发展的主题岛群；高水平建成一批具有海岛景观人文特色的高人气景区、满足休闲度假需求的娱乐度假项目、海洋文旅融合示范作品；加快旅游营销国际化，强化与境内境外知名管理、营销平台合作交流，提升旅游品牌全球影响力。

**东海绿色渔业先行区。**大力实施乡村振兴战略，统筹陆海资源，着力渔业制度改革机制创新，改变渔业产业发展方式。着力生态修复海洋渔业资源养护，打造渔业发展绿色生态链，构建人与海洋和谐共生的渔业发展新格局。着力加强渔业的科技化、精品化、绿色化水平，支持主要面向长三角大中城市的海洋渔业订单化养殖。高水平建设以新老中心渔港为主服务长三角、面向全国的绿色现代渔业经济区。

**第三节 基本要求**

“十四五”要实现高质量发展主要任务目标，必须重点把握好以下四个基本要求：

**——坚持开放导向、一体融入。**深化浙沪合作和“与沪同城”战略，重点加强洋山特殊综合保税区共规共建及与上海自贸试验区临港新片区深度对接，谋划大小洋山一体化开发建设，基本建成长三角一体化海上示范区。

**——坚持优势导向、错位发展。**深化“一核两翼”的空间发展格局，优化以泗礁岛（黄龙岛）、嵊山枸杞岛、花鸟绿华岛、大小洋山为主体的产业组团，聚焦海洋海岛旅游、绿色渔业、生态能源等产业，错位发展，协同发展，基本建成国际海岛旅游典范区和绿色渔业实验区。

**——坚持生态导向、全域美丽。**正视海洋海岛生态环境和要素资源匹配问题，加强海洋海岛生态环境保护，提升美丽海岛建设品质，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的新时代美丽浙江建设海岛样板。

**——坚持创新导向、战略共赢。**主动参与融入国家战略，加快人才引领和产业创新优势，厚植战略担当中的实力体系与竞争优势，借力借势促进县域经济高质量发展，基本形成国家战略落地生根、重大平台和重点项目落地见效的海洋经济强县。

第四节 发展目标

——经济高质量发展。在质量效益明显提升的基础上抓好重大产业平台建设和与上海全面接轨，实现经济持续健康发展，地区生产总值年均增长5.5%左右，港口、旅游和绿色渔业加快培育壮大，产业基础和经济实力显著增强，三次产业比例更加协调，基本形成“三产”融合发展格局。

——开放合作优势明显。依托长三角高端资源要素和分工合作，创新型人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造等取得重大突破，发展形成较强的竞争优势，成为长三角一体化发展国家战略合作共赢的典范，至2025年重大平台和重点项目等固定资产投资年均增长6%。

——生态文明建设升级。海洋海岛自然生态与景观环境显著改善，海岛森林覆盖率与海洋生态系统完整性、清洁海域占比与海岛生物多样性显著提升，生态文明自觉行动基本养成，县域“绿水青山就是金山银山”发展指数、自然保护地建设水平等主要指标跻身全国前列。海岛自然岸线保有率不低于 %，近岸海域一、二类海水水质比例 %，空气质量PM2.5平均浓度 **微克/立方、优良天数 天。**

——城市服务功能提升。新时代美丽海岛建设全面升级，县城布局更加合理，旧城改造、新城区建设、基础设施建设和渔农村建设统筹推进，营商环境和公共服务能力大幅提升，县城能级全面提升，集聚效应更加凸显，常住人口城镇化率达70%以上，全县7个乡镇均创建成为浙江美丽城镇样板建设要求。

——美好生活品质改善。城乡常住居民人均可支配收入与经济年均增速保持同步，收入差距缩小，居民生活质量全面提升。就业、教育、医卫、文化、社保、住房、养老等公共服务体系更加健全，消费环境更加优化，成为国家食品安全县和长三角放心消费示范县。城乡常住居民人均可支配收入分别达到 元、元，人均期望寿命 岁。

——县域治理现代化全面推进。社会治理能力进一步提升，党建统领的整体智治体系和高效执行体系，社会管理系统化改革、政府数字化转型成效显著，基层管理机制逐步完善，基层队伍建设水平明显提高，文明城市建设、平安嵊泗创建持续深化，社会矛盾纠纷有效化解，群众安全感、满意度普遍提高，社会平安大局建设位列全省前列，基层治理现代化水平测评居全国前列。营商环境便利度 %、政府债务率 %、平安嵊泗满意度 %。

专栏2 “十四五”经济社会发展主要指标

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | **序号** | **指标名称** | | **单位** | **2020年**  基准数 | **2025年** | | **责任部门** | **指标属性** |
| **目标** | **年均增速（％）** |
| **高质量经济指标** | **1** | 地区生产总值GDP | | **亿元** |  |  |  |  | **预期性** |
| **2** | 人均生产总值 | | **元/人** |  |  |  |  | **预期性** |
| **3** | 财政总收入 | | **亿元** |  |  |  |  | **预期性** |
| **4** | 一般公共预算收入 | | **亿元** |  |  |  |  | **预期性** |
| **5** | 海洋经济增加值占GDP比重 | | **%** |  |  |  |  | **预期性** |
| **6** | 港口货物吞吐量 | | **万吨** |  |  |  |  | **预期性** |
| **7** | 旅游产业增加值占GDP比重 | | **%** |  |  |  |  | **预期性** |
| **8** | 渔业总产值 | | **亿元** |  |  |  |  | **预期性** |
| **9** | 规上工业总产值 | | **亿元** |  |  |  |  | **预期性** |
| 其中：亩均税收 | | **万元** |  |  |  |  | **预期性** |
| **10** | 新能源产业总产值 | | **亿元** |  |  |  |  | **预期性** |
| **11** | 全社会消费品零售总额 | | **亿元** |  |  |  |  | **预期性** |
| **12** | 累计固定资产投资 | | **亿元** |  |  |  |  | **预期性** |
| **美丽家园指**标 | **13** | 生态保护红线控制面积 | | **平方千米** |  |  |  |  |  |
| **14** | 海洋特别保护区面积 | | **平方千米** |  |  |  |  |  |
| **15** | 海岛自然岸线保有率（） | | **%** |  |  |  |  |  |
| **16** | 近岸海域一、二类海水水质比例 | | **%** |  |  |  |  |  |
| **17** | 森林覆盖率（%） | | **%** |  |  |  |  |  |
| **18** | 单位GDP能耗降低率（%） | | **%** |  |  |  |  |  |
| **19** | 生活垃圾分类处理率 | 城镇 | **%** |  |  |  |  |  |
| 渔农村 | **%** |  |  |  |  |  |
| **20** | 污水集中处理率 | 城镇 | **%** |  |  |  |  |  |
| 渔农村 | **%** |  |  |  |  |  |
| **21** | 空气质量优良天数 | | **天** |  |  |  |  |  |
| **22** | PM2.5平均浓度 | | **微克/立方米** |  |  |  |  |  |
| **23** | 主要污染物排放降低率 | | **%** |  |  |  |  |  |
| **美好生活指**标 | **24** | 年人均可支配收入 | 城镇常住居民 | **元** |  |  |  |  |  |
| 渔农村常住居民 | **元** |  |  |  |  |  |
| **25** | 城乡居民收入比例 | | **%** |  |  |  |  |  |
| **26** | 城镇化率 | 常住人口 | **%** |  |  |  |  |  |
| 户籍人口 | **%** |  |  |  |  |  |
| **27** | 城镇登记失业率 | | **%** |  |  |  |  |  |
| **28** | 渔农村低收入户脱贫率(%) | | **%** |  |  |  |  |  |
| **29** | 每千名老年人拥有社会养老床位数（张） | | **张** |  |  |  |  |  |
| **30** | 人均期望寿命 | | **岁** |  |  |  |  |  |
| **31** | 5G智慧城市覆盖率 | | **%** |  |  |  |  |  |
| **32** | “最多跑一次”改革满意率 | | **%** |  |  |  |  |  |
| **治理现代化指标** | **33** | 营商环境便利度 | | **%** |  |  |  |  |  |
| **34** | 政府债务率 | | **%** |  |  |  |  |  |
| **35** | 平安嵊泗满意度 | | **%** |  |  |  |  |  |
| **36** |  | |  |  |  |  |  |  |

第三章 构建集约高效的国土空间新格局

坚持海陆产业统筹规划、资源要素统筹配置、基础设施统筹建设、生态环境统筹整治，注重发挥不同区域的比较优势，统筹谋生产空间、生活空间、生态空间，补齐短板、挖掘潜力，推动实现发展战略与国土空间有机统一、空间战略与要素配置有效衔接，构建“多规合一”功能清晰的国土空间新格局，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的新时代美丽浙江建设海岛样板。

第一节 深化“一核聚力、两翼齐飞”空间发展布局

“一核”：以泗礁本岛+黄龙为组团发展，依托新型城镇化、省级特色小镇和风情小镇、浙江自贸试验区离岛片区、国家渔港经济区等重大平台，推动县中心城区、十里金滩特色小镇、马关新城、环中心渔港区、东海五渔村等重点区块建设。

——**县城中心城区：**指县城建成区范围2.28平方公里以及西城区。按照时尚精致微城发展理念，进一步提升中心城区首位度。推进新型城镇化建设步伐，加快旧城区有机更新、西城区规划建设，联动升级品质人居，集聚发展现代生产与生活性服务业，展现离岛慢生活形态。

## **——十里金滩特色小镇**。突出滨海休闲与运动功能。优化布局并提升沙滩休闲、滨海度假、海上运动、海鲜餐饮、茶歇酒吧等业态产品，主抓十里金滩特色小镇产业发展。

## ——马关新城。突出康养度假与创业创新融合发展功能。按照新片区建设要求，有机改造现有国资资产，重点引导度假疗养、娱乐休闲、体育健身产业发展，提升低效企业落实企业综合评价，建设以“亩均论英雄”的生态小微企业园区。

——环中心渔港区。突出渔旅区域集聚集散功能。围绕嵊泗新老中心渔港和旅游集散中心建设，着重布局小微产业园、冷链仓储、水产品交易、物流集散和旅游集散等功能业态，吸引优质水产加工企业入驻，打造主要面向长三角的现代化渔港经济区。金平青沙区域突出养生休闲功能。按照独具特色的养生目的地、健康美丽产业展示体验窗口的目标，重点发展以“五养”场景下的特色养生休闲产业。

——东海五渔村。突出竞技赛事与休闲风情功能。按照五龙渔乡休闲风情小镇建设要求，着重做好村庄景区化、旅游环境大整治等提升工程，做大做强国际女子公路自行车赛、全省环浙骑行和徙步大赛等赛事，链式发展渔民墙体壁画邀请赛、渔家菜烹饪大赛等活动。与德清“洋家乐”民宿团队签约，做精做强渔家民宿。提升五龙乡境内如和尚套景区、六井潭景区、大悲山景区等品质和休闲业态。黄龙：立足石文化，发展石屋特色民宿，完善咖啡馆、酒馆、餐厅、休闲娱乐室和戏水池等民宿综合体设施，推动东嘴头高端民宿聚落发展，形成石屋民宿景观的“海上布达拉宫”，打造**石文化休闲体验岛**。传承渔绳结、渔家剪纸等传统技艺和文化遗产，增强渔俗生态体验。

|  |
| --- |
| 专栏3-2：加快城区改造及美丽海岛形象提升  一是依托新中心渔港成陆区、中柱山围垦用地，全面推进老城区内非城市功能迁建和业态升级，疏解城市生活空间。二是环中心渔港沿线工业、仓储、物流用地均已完成政策处理，加快推进环新老中心渔港生态海岸带公园建设，形成由游步道、自行车道、绿道等组成的全线贯通慢行系统。三是对老城区进行改造设计。着重对滨海中路、东海路等重点区域的老城区进行改造设计。重点挖掘老城历史与文化价值，植入创意、文化、休闲、旅游项目，打造微城文化休闲区，补齐生活配套短板，重视社区服务品质，将老城区打造成嵊泗慢生活理念的展示地。四是把东海五渔村建设成美好生活创业创新村。继续提升综合环境风貌，开展渔村建筑色彩形象设计，提升商业服务质量，尝试发展鱼排档、文艺表演等夜间经济，鼓励发展文化创意、电子商务等新业态。 |

**“东翼”**以嵊山枸杞、花鸟绿华为组团发展，依托马鞍列岛海洋特别保护区、省级十大海岛公园建设和联创海洋国家公园试点等重大平台，以生态、品质、增值为发展导向建设“六产融合示范区”。推动 建设。

**—枸杞岛：**以“蓝海牧岛”发展定位，着力打造海岛公园六产融合示范区。着重突出渔旅休闲度假、渔业风情体验、海洋生态科普、特色渔业观光等功能及业态。

**—嵊山岛：**以“百年渔场”发展定位，着力主打东涯绝壁和绿野仙踪两大特色景区品牌，力争创建4A级旅游景区。突出文化体验、滨海风情观光、民宿度假、海钓运动、海鲜贩物休闲等功能及业态。

**—花鸟：**以“百年灯塔.艺术花鸟”为主题品牌，率先建成“国际定制化休闲度假岛”，加快建设海岛旅游示范岛，全面推进低碳环保岛建设，加快创建国家级5A级旅游景区、。重点发展国际高端度假、定制旅游、艺术旅居、海上运动等功能及产品。通过游艇连接周边绿华岛、东库岛等旅游岛群，推出灵活定制的跳岛游线路。

**—绿华：**以“海洋生态及能源岛”发展定位，加强海洋特别保护区建设为主，探索大宗散货减载平台综合开发利用，开展海岛探险露营休闲旅游。

**“西翼”**以大小洋山+滩浒为组团空间，依托长三角一体化和洋山特殊综合保税区、上海自贸试验区临港片区等重大平台，重点突出国际港航服务业增值发展，加快推动洋山新城、小洋山北侧、建设。。

**小洋山北侧。**突出国际航运服务功能。加快小洋北侧集装箱支线码头、围垦一期Ab区成陆工程、小洋山北侧C4区成陆工程等项目建设。打造以航运物流、港口服务、国际转口贸易为主的产业集群，重点发展国际航运服务（国际船舶运输与管理、国际中转集拼等）、离岸服务（船舶维修检测、保税船供油等）、转口贸易及港口物流服务。

**洋山特殊综合保税区。**依托1-4期码头泊位基础，进一步巩固洋山深水港国际枢纽地位，拓展水水中转与国际中转集拼枢纽功能。通过保税仓库和货物分拨中心进行储运和再加工，提高货物的附加值。

**沈家湾薄刀。**突出洋山江海联运服务中心综合配套园区（上海国际航运中心洋山深水港综合配套园区），谋划 “两主两辅”等四大功能，“两主”即江海联运区、商贸服务区两大主要功能；“两辅”即高端度假区、交通客运集散区两大辅助功能。着力打造以港航物流和自由贸易为主导、以旅游度假产业为补充、以综合服务业为支撑的基础配套区域。

**洋山新城。**与上海合作研究大洋山开发管理模式。大洋山西作业区重点发展集装箱国际中转集拼；东作业区重点发展过洋性集装箱中转集拼；大洋山镇区重点发展现代航运服务、特色商贸、公共服务、社区服务等产业。

5.其他海岛发展定位

根据岛屿资源禀赋、基础条件、产业现状，按照“一岛一产业”、“一岛一功能”发展基调，形成一批主题鲜明、路径清晰、优势突出的主题岛屿。表3-1海岛的功能定位与重点发展领域如下表：

表3-1 其他海岛功能定位与发展方向领域

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **岛屿** | **功能定位** | **重点发展领域** |
| 马迹山岛 | 港口仓储及物流岛 | 保护海岛及周边海域生态环境。重点发展矿石减载、分拨、仓储、加工、展示、交易等，突出大宗商品交易功能。延伸发展金融期货产品，参观体验、科普认知等工业游憩产品。 |
| 小黄龙岛 | 港口仓储及物流岛 | 保护海岛及周边海域生态环境。鼓励发展大宗商品储运，如石油战略储备、中转、配送等，适时发展海洋休闲旅游。 |
| 大黄龙岛 | 海洋综合岛 | 建立以生态渔业、高效渔业和品牌渔业为特色的现代渔业产业体系，适度发展现代海洋捕捞、海水养殖、水产品加工等。大力发展特色民宿。 |
| 花鸟岛 | 海洋生态岛 | 以海洋特别保护区建设为主，适度开放低强度、高品质、深体验的民宿及休闲度假产品。 |
| 枸杞岛 | 海洋综合岛 | 以海洋特别保护区建设为主，控制新增低端民宿及接待设施，对现有接待设施进行品质提升。鼓励开展民房有机更新，利用外部资金发展特色高端品质民宿，鼓励发展小型商业综合体。调整养殖品种结构，鼓励开展水产品精深加工。 |
| 嵊山岛 | 海洋综合岛 | 以海洋特别保护区建设为主，鼓励民房有机更新，利用外部资金发展特色高端品质民宿。调整养殖品种结构。整合周边其他旅游资源，东崖绝壁力争创建4A级旅游景区。延伸发展海钓、滑翔伞等海上运动产品。 |
| 东西绿华岛 | 海洋生态岛 | 以海洋特别保护区建设为主，适度开展休闲旅游与港口物流。 |
| 东库山岛、大盘山岛、壁下山岛 | 海洋生态岛 | 以海洋特别保护区建设为主，开展低强度高端旅游接待设施和旅游产品，如海钓产品，继续承办国家级海钓大赛。 |

2、优化“一中两翼”产业发展导向

**强化“一中”：**以菜园镇为核心，涵盖五龙和黄龙两乡的中部组团一体化发展片区。是嵊泗政治行政中心、生活服务中心、交通运输中心、旅游集散中心、信息科技中心和人才密集之地，未来以深化城市综合服务能级，凸显县城中心地位首位度为目标，打造成为构建现代化海洋经济产业体系的新引擎，推动高质量发展的样板区。

以海洋旅游、现代渔业、港口物流等产业发展为主导，以城镇人口集聚提供生产、生活现代服务为主要功能的综合利用岛。海洋旅游以休闲度假、商务旅游为主；现代渔业以促进休闲渔业提升、水产品加工与交易集聚为主；港口物流以大宗散货（铁矿砂）储运、中转、配送和外轮补给为主；城市服务以行政、旅游、金融、商贸、居住等现代生活性服务业为主。进一步强化驱动能力，加快资源要素整合，不断完善综合服务和配套设施，加强产业集聚和辐射能力。积极构筑渔港经济集聚区，“中国海岛旅游典范区”，新一轮“小岛迁、大岛建”人口集聚区。着力建设成配套设施完备、环境优美、高效便捷的智慧城市。

**——“西翼”**以大小洋山为核心的西部组团一体化发展区域，拥有得天独厚的自然禀赋、区位优势和发展基础，是主动落实国家“长三角一体化”战略的重大举措，更是嵊泗抢抓机遇，在更大范围配置资源，实现更高质量发展的内在需要。以发展港航物流产业为主导，海洋旅游和现代渔业产业为辅助，为城镇人口适度集聚提供生产、生活现代服务的综合利用岛。

第四章 构建现代蓝色海洋经济体系

第一节 打造浙沪海上合作引领区

**携手共建洋山自由贸易港。**积极落实长三角一体化国家战略，放大浙沪两大自贸区政策叠加效益，深入推进洋山区块开发开放。建立以市场化运作、股份制合作为主的利益分享机制，加快小洋山北作业区集装箱支线码头建设，完善洋山深水港与外高桥港、长江沿线港口的“水水中转”集疏运体系，打造洋山集装箱江海联运中心；推进洋山深水港1-3期码头自动化改造，提升吞吐能级和港口核心竞争力；深化大洋山合作开发和舟山北向大通道研究。

**聚力打造航运服务开放先行区。**依托国际航运发展综合试验区政策，加快发展以国际中转集拼、转口贸易以及港口物流为核心的港口服务业，布局冷链物流加工、保税物流分拣、保税加工、保税仓储等增值业务，延伸物流增值服务；提升洋山“穿梭巴士”效能，着力推进洋山深水港与上海临港新片区集疏运中心无缝对接，构筑现代化高质量的水公铁集装箱多式联运体系；鼓励本地航运企业发展和对外合作，壮大江海联运船队，深度参与江入海、海进江的联运服务；积极争取保税加油、外轮物料供应、船舶代理、海员服务等海事服务功能向洋山区域延伸，谋划建设沈家湾综合海事服务基地。

**协力共建能源海上合作区。**开启浙沪在新能源领域合作新征程，加快小洋山LNG第二接收站和海底管线建设，做大做强油气储运、分拨、交易等业态，推进国际油气储运基地建设；深化浙沪在海上风电场开发、风电设备供应、风电技术创新应用、上下游产业配套服务等领域战略合作，优势互补、共同发展、互赢互利。

**合作共建国际配矿贸易基地。**利用马迹山铁矿石中转和离岛自贸片区政策优势，积极促成宝武集团与浙江海港集团合作，加快马迹山矿石中转码头三期工程建设，开拓矿石保税、仓储、配矿、保值、贸易等多元化业务，合力建设国际配矿贸易基地，推动实现贸易突破和一二三期融合发展。

**第二节 建设中国海岛旅游典范区**

紧紧把握未来海岛旅游发展趋势和游客市场的需求导向，围绕建设最美海岛公园目标，深挖海岛旅游资源优势，全力推动旅游产业强链补链，全方位构建旅游产业生态圈，实现旅游产品供给由观光产品向体验产品转变，旅游景点建设单点开发向全域打造迭代，旅游服务由单体服务向综合服务升级，将嵊泗打造成为“中国海岛旅游标杆”。

**深度开发特色主题岛屿。**根据“一岛一主题，一岛一特色”原则，打造嵊泗海岛公园的专属IP，使主题岛屿成为嵊泗海岛公园的一张金名片。重点推进“金滩银湾”泗礁、“五彩渔村”五龙、“蓝海牧岛”枸杞、“百年渔场”嵊山、“国际休闲”花鸟等一批特色主题岛屿升级。按照大岛带小岛、小岛成组团岛群发展模式，逐步形成泗礁本岛联黄龙、花鸟岛联绿华、嵊山枸杞联壁下岛群发展新格局，稳步开拓“民俗风情”黄龙、“海钓竞技”壁下、“深海垂钓”绿华、“城堡度假”东库等主题岛屿建设。对标旅游特色小镇创建要求，全力推进“十里金滩”特色小镇、对标世界一流，打造马关海岛旅游高端度假区。

**精心打造旅游特色产品。**按照产业融合发展需求，开拓旅游+团建、旅游+文创、旅游+研学、旅游+运动、旅游+节庆、旅游+康养、旅游+美食等多元化产品；按照全域景区建设要求，结合生态海岸线高标准建设一批观海游步道、微景区、网红打卡点，一些颇具辨识度的海岛原创景点；高起点推出海岛夜游产品，海上布达拉宫、百年渔港、荧光海滩、灯塔艺术等夜景灯光秀；高质量谋划一日多岛“跳岛游”产品、多日一岛游“养生游”产品；加快推进嵊泗黄金海岸雷孟德旅游小镇项目，建设海岛特色的室内主题乐园，填补嵊泗冬季旅游产品空白。

**打响海岛旅游金字招牌。**打响嵊泗离岛民宿品牌，助力嵊泗旅游提质升级。国内外知名品牌引领，由单个主题民宿向民宿聚落演进，逐步形成五龙西会城、花鸟灯塔村、枸杞龙泉湾、嵊山满咀头、黄龙东咀头五大民宿聚落；同时，进一步引导鼓励普通民宿向特色主题民宿、精品民宿、民宿综合体发展，打造精品主题民宿、创意建筑民宿、名人民宿、品牌民宿等一批品质更高的离岛民宿项目。打响嵊泗东海最鲜海鲜品牌。唱响嵊山渔港“东海鱼库”名片，提高嵊泗海鲜食材知名度；聘请大师级厨师开发嵊泗海鲜招牌菜；进一步推广贻贝国宴品牌；各大岛屿打造1-2条独具地方特色的海鲜美食一条街。继续做大国内国外赛事活动，积极推进水上项目与体验旅游相结合，重点打响沙滩运动、帆船赛艇、环岛健身、“休闲海钓”等赛事品牌，扩大嵊泗户外水上运动产品影响力。

**充分挖掘海岛旅游文创产品。**解码海岛文化基因，围绕海文化、渔文化两大核心，打造嵊泗特有的文创产品。提升打造海洋文化博物馆、非遗展示馆等场馆项目，发展船模、绳结、渔民画等创意工作室；聚力打造具有地域标志的文旅节庆活动，把嵊泗特有的“鱼汛”同海岛文化旅游节庆活动结合起来，开发具有海洋文化特质的文创产品，打造一条海洋文化旅游商品特色街区、一个“渔文化”传习与体验基地。

**提升海岛旅游服务标准。**加快推进A级景区创建和提质升级，营造安全规范高效的旅游环境；适度推广定制旅游线路，给更多客户群体提供特色化、差异化、保姆式旅游服务；创新旅游交通服务，开辟大众游客选择的海上旅游专线和高端客户群体的海上定制专线，开通环岛观光巴士、景区观光巴士线路，完善公共自行车、自驾车、出租车、共享汽车租赁组成的多元化订单式陆上旅游交通服务体系，解决游客去往景区“最后一公里”。

第三节 打造东海绿色渔业先行区

**实施生态捕捞方式。**严格落实伏季休渔制度，全面取缔违法违规渔具渔网。严格控制近海捕捞强度，引导沿岸渔船转向发展海钓、笼壶等生态捕捞方式。坚持绿色发展与智慧管理，对各类船舶实施基于“一张图”的智慧化生产服务和安全管理。完成捕捞渔船固定式北斗示位仪安装和多元联合感知系统软件升级，完成渔船监管信息化平台建设。

**优化养殖品种结构。**综合运用财政和税收政策，支持开展水产养殖品种多样性研究。鼓励渔民从事新品种试养，扩大试养品种范围。引导种养户加大养殖科技投入，围绕羊栖菜、海蜇、太平洋牡蛎等，进行新品种试养。引导企业和渔民从事深水网箱养殖。提高养殖亩均效益，打好“嵊泗贻贝”农产品地理标志，积极注册其他海产品地理标志。

**加快开展生态养殖。**推进养殖浮球替换工作，对本地新型养殖浮球生产企业予以一定政策支持，提升养殖户使用新型材质浮球积极性。实施渔业全方位智能监控项目，运用无人机航拍、远程监控等现代化手段开展养殖海域动态监视监测，逐步实现养殖海域的信息化管理。加强与专业院校合作，摸清各类养殖品种最优养殖密度，使养殖品质与所在水体生态承载力相协调。

**突出做大净菜行业。**培育一批创新能力强、带动辐射作用明显的海产品加工龙头企业，提升包活保鲜技术、清洗处理等新工艺，开发净菜产品、保健食品、休闲方便食品等新产品。加强与盒马生鲜等新型电商合作，做大做强净菜行业。加快新中心渔港海产品加工园区建设，谋划建设东部海岛贻贝加工园区。建立面向长三角地区的渔业冷链物流网络。

**建设渔业装备制造基地。**加强渔船修理发展，打造在北鼎星岛现代船舶修理基地。突出围绕人工渔礁建设的涉渔装备制造、渔船配件供应、网具修补等为一体的产业体系。

推动海洋渔业体制机制创新。强化和规范基层渔船管理组织建设，培育发展以海洋捕捞合作社为重点的渔民专业经济合作组织。不断完善海洋捕捞经营体制，规范渔业股份合作制，大力引导渔业经营体制从合伙制逐步向法人化方向培育发展。

第四节 构建海岛特色双循环体系

**提升商品资源全球配置能力。**突出浙江与上海双自贸试验区，以及深水港口及区位优势，持续提升港口资源要素集聚、协同、联动能力，形成港口产业竞争新优势。努力集聚跨国公司分拨配送中心、重点航运类企业和第三方物流企业，打造油气全产业链、集装箱中转集拼、国际配矿贸易等国际国内集疏运枢纽节点，充分融入国际国内双循环发展新格局，提升商品资源全球配置能力。

**加快旅游要素循环畅通发展。**加快海岛休闲旅游供给侧改革，提高旅游行业运行效率。引导资金对海岛休闲旅游设施进行文化品质提升，加快中高端产品供给。出台鼓励旅游创新的政策，提升旅游产品创新力，激发江浙沪皖等长三角及周边城市旅游消费需求潜力，畅通旅游要素循环畅通发展，构筑海岛旅游供需体系。

**建立线上线下种养循环体系。**以市场为导向、企业为主体，全面推进嵊泗海岛绿色地理标志品牌建设，加快从有形市场为主向“线上+线下”市场为主转变。实现种植养殖产品多元化、加工精细化、销售网络化、物流冷链化和国内市场订单化，形成并占领上海等长三角城市销售渠道终端市场，并形成内需和外需、进口和出口协调发展的良好局面。

**加快夜间经济升级做活。**实施菜园中心城区、基湖三角地、高场湾天悦湾、石柱航海广场等地夜间亮化工程，建设以菜园中心城区为龙头，基湖、高场湾、石柱为支柱的特色夜间经济带。突出夜间场景景观效果设计，把嵊泗打造成环境良好、特色鲜明的全天候海岛“不夜城”。推动以民宿综合体与旅游集散中心为载体的小型夜间经济加快发展。大力引进文化娱乐企业，组织开展多个专场的夜间文艺表演。

第五章 构建人与自然和谐共生美丽海岛

深化国家生态文明示范县建设，守住自然生态安全边界，建设天蓝地绿水清的全要素美丽生态环境，完善科学高效完备的全领域陆海污染防治体系，加快生态联创试行生态绿色治理，建设全国美丽海岛大花园建设示范。

第一节 做绿美丽海岛底色

**优化区域生态保护开发格局。**坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，严守生态保护红线，完善生态保护网络，加快构建县域生态安全格局。大力实施“三线一单”生态环境分区管控，构建国土空间开发保护新格局。坚持以系统观点推进山水林田湖草生命共同体保护，完善自然保护地体系，严格落实生态红线管控要求，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。推动生态占补平衡，科学评估海岛开发建设承载上限和适宜尺度，将生态保护置于海岛、海域开发利用的首位。

**强化生态资源环境保护修复。**构建陆海统筹、区域联动治理新模式，持续推进海岛、海洋、海岸线生态修复工程，加强植树造林、城乡绿化、山体修复等工作，形成让人赏心悦目的海陆生态环境。实施海岛岸线整治修复工程，分区分类制定差别化岸线管控措施，探索建立自然岸线和生态岸线的占补平衡制度。深入推进美丽海岛建设，逐步恢复海湾、海岬、湿地、岸滩等海岛生态空间，制定无居民海岛差别化保护措施。支持嵊泗中心渔港建设现代美丽渔港。大力推进中柱山、北鼎星、徐公岛及周边系统整治与生态复绿。深化马鞍列岛海洋牧场建设。

**激活生态资源要素转化潜力。**坚持绿水青山就是金山银山理念，积极创建“两山”实践创新基地，打通生态产品价值转化通道，成为两项创建（示范县和“两山”基地）先行县。分类制定差别化岸线管控措施，探索建立自然岸线和生态岸道，大力推进生态经济化，构建和实施生态产品价值实现机制，加快开展海岛GEP核算，创新发展绿色低碳循环经济，打通生态经济转化通道。健全完善生态价值评估机制、生态保护补偿机制、绿色发展激励机制以及资源和环境市场化运作机制，试点开展生态资源调查、价值评估和股份制改造，形成一批符合市场需求的生态资产包，推动生态优势转化为经济优势。

第二节 争添美丽海岛特色

**持续推进大气土壤污染治理。**加快创建“清新空气示范区”。以细颗粒物，就是PM2.5和臭氧协同控制为主，突出抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理。大力发展清洁能源，积极引导用能企业实施清洁能源替代。开展扬尘综合治理，严格落实施工工地动态管理清单制度，全面推行城市公共区域清扫保洁全覆盖。减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量，进一步加强氨排放控制，保障“十四五”期间全县环境空气质量稳定在一级标准。加强土壤环境全过程风险防控，加强土壤污染的源头管控、风险管控与修复，持续实施土壤污染防治行动计划。

**全面深化陆源水污染治理。**深化“五水共治”碧水行动，统筹水生态、水资源、水环境保护，严格控制工业、农业、生活水污染，实现管网全覆盖、污水全收集、处理全达标、饮水全保障，完成“污水零直排”建设。统筹推进入海污染源专项整治，坚持“一口一策”分类攻坚，逐步建立管理规范、运行有序、监督完善的入海排污口监管体系。补齐城乡污水收集处理设施短板，推

进城镇污水管网的全覆盖，推进原有城镇污水厂清洁排放技术改造。实施渔农村污水设施提标改造，实现渔农村生活污水治理村覆盖率达100%。推进农村生活污水设施标准化运维和城镇污水处理厂、园区污水处理厂第三方专业化运维。

**积极创建“无废海岛”。**创新花鸟“无废岛”绿色发展模式，

为全国海岛推进绿色生产和生活方式优化提供示范样板。全面实施禁塑限塑制度，建设完善固体废物处置和综合利用设施，实现处置能力与固体废物产生量相匹配。推行垃圾分类和减量化、资源化，推进白色污染治理、固废治理。严格执行工业固体废物申报登记制度，鼓励工业固体废物产生量大的企业在场内开展综合利用处置。建立小微企业固危废收集处置体系建设。大力拓宽工业固体废物综合利用渠道，促进固体废物资源利用园区化、规模化和产业化。加快再生资源加工项目招商引资进度，规范固废运输管理，严防二次污染。

**强化海洋污染综合治理。**建立地上地下、陆海统筹的生态环删除的内容:境治理制度，全面实行排污许可制。加快大小洋山区域环境污染联防联控和应急管理体系建设。在小洋山、马迹山等港口船舶集中停泊区域，配置船舶含油污水、垃圾的接收存储设施，建立健全含油污水、垃圾接收、转运和处理能力，做到船舶含油污水、垃圾及时上岸处置。加强渔业船舶含油污水、生活污水和垃圾的清理和处置。结合美丽渔港建设行动，整治近岸海漂垃圾，推动渔港污染防治设施建设和升级改造。加强省、部级水产健康养殖示范场创建。严格限制滩涂和近岸小网箱养殖规模，清退围垦区非法养殖项目，鼓励网箱养殖走向深水。支持开展对水产养殖集中区域养殖尾水监测，深化水产苗种场的尾水治理，加强海洋垃圾和微塑料治理，强化源头控制、及时清理和全生命周期管理。

第三节 做优美丽海岛靓色

**谋划建设海洋国家公园试点。**大力推进海洋特别保护区建设，争取开展嵊泗马鞍列岛海洋国家公园试点，探索建立归属清晰、权责明确、监管有效的海洋自然保护体系。梳理整合县域海洋生态保护管理体制，研究设立海洋国家公园专职管理机构，建立生物多样性保护政策体系和生物资源可持续利用机制，全面提升海洋特别保护区的管理水平和示范价值。

**聚力共创全国县级文明城市。**坚持“创建为民、创建恵民、创建靠民”，全力创成全国县级文明城市。坚持全县“一张图”，突出规划编制的科学统筹、超前布局和刚性约束，形成整体创建格局。对标“精致微城”目标，推进旧城改造、新城区建设和未来社区培育创建，实现县城有机更新，打造海绵城市。健全“联勤执法”等工作机制，实现跨部门执法管理一体化。深化“嵊泗礼岛·有你更好”品牌建设，完善志愿服务体系，推动群众参与和素质养成。加快滨海景观带、慢行道建设，高标准打造蓝色海湾、美丽渔港。

|  |
| --- |
| **专栏3：“十四五”创建全国县级文明城市九大行动**  **1.街巷提升行动。**背街小巷软硬件整体提升工程、精品背街小巷提升工程、社区环境综合整治工程。（牵头单位：菜园镇政府）  **2.建设提升行动。**小区硬件提升改善、小区软件提升完善、线路梳理整治工程。（牵头单位：县住建局）  **3.市场提升行动。**农贸市场整治提升行动、食品类经营户整顿布置、各类经营户规范管理和诚信建设、深化“限塑”工作、专业市场环境提升行动。（牵头单位：县市场监督管理局）  **4.执法提升行动。**市政小景提升工程、城区公厕对标提升工程、市容环境服务外包经费、创城管理执法专项经费。（牵头单位：县综合行政执法局）  **5.交通氛围设施提升行动**。各交通站点内氛围，基础设施等对标提升，人行道隔离护栏全覆盖、信号灯改造、标志标线新增和维护、重点路口改造、交警设备升级改造等。（牵头单位:县交通运输局、交警大队）  **6.老旧改造提升行动。**建成区老旧水表箱等改造。（牵头单位：县农业农村局）  **7.精神提升行动。**各类文明城市创建活动、文明城市创建相关会务宣传资料、各类公益广告、文明细胞创建、嵊泗县新时代文明实践中心建设工程、应急预留费用等。（牵头单位：县精神文明建设指导中心）  **8.爱国提升行动。**全县爱国主义教育基地。（牵头单位：县委宣传部）  **9.志愿者提升行动。**各类服务性公共场所学雷锋志愿服务站点建设、志愿服务项目打造和实施、志愿者队伍建设提升、志愿服务品牌打造、志愿服务活动开展等。（牵头单位：团县委） |

第四节 提升美丽海岛风貌

**全面推广海岛绿色低碳生产生活方式。**坚持发展美丽经济，大力推进经济生态化，发展生态工业、生态旅游、生态渔农业，发展海岛绿色循环产业工程，实现产业“绿色化”转型。倡导“清洁生产”理念，持续压减淘汰落后和过剩产能，引导企业加快生产方式转型，大幅降低污染排放，积极开发利用风能等可再生能源。加快重点行业和重要领域绿色化改造，提高城镇绿色建筑占新建建筑比例。推动形成绿色低碳生活方式，加快构建低碳交通运输体系，推进船舶、汽车等交通工具新能源化，鼓励民众绿色出行。

**力争成为长三角一体化海域协同治理试点。**探索建立以浙江、上海、江苏为主体，湖南、湖北、重庆等长江流域省份参与的长江口外侧海域保护委员会，建立长江口海域污染联防共治应急机制，协商推进流域保护与治理，共商重大工程项目环评，协同开展沿江污染源整治，联合查处跨界违法行为。

**谋划创建长三角首个国家级“近零碳”海岛。**选择合适岛屿作为近零碳岛试验区，因地制宜开发海岛太阳能、海上风能、潮汐能等可再生能源，实施渔光互补等一批清洁能源项目，构建清洁低碳、安全高效的海岛现代能源体系。将碳排放考核与景区村建设相挂钩，开展海洋生态系统碳汇试点，加强应对气候变化与减排管理，推动相关企业融入全省碳排放权交易市场。加快建设近零碳岛研学实验基地、近零碳岛新能源转化示范区、东海生态保护展示中心。

|  |
| --- |
| **专栏4“十四五”海岛公园建设工程**  **1.美丽海岛建设工程**  **村落打造提升类。**竞争性建设项目；**环境巩固提升类。**一米菜园建设工程、渔农村星级（示范）公共厕所提升工程、全县渔农村环境卫生长效管理。**品牌推广类。**美丽海岛品牌推广及公共设施维护、美丽海岛日常办公经费，合计投资3000万元。（牵头单位：县农业农村局）  **2.环境治理修复工程**  推进菜园城区污水零直排二期工程、泗礁本岛污水处理厂迁建及配套管线工程，黄龙乡污水处理终端改造提升工程、嵊山镇大玉湾区域污水处理工程，合计投资1.9亿元。  推进海岛公园绿化美化工程，绿化养护公路和城区公共绿地、绿化造林、森林抚育等，投资1900万。  推进黄龙乡后北厢生态海岸线整治工程、枸杞乡馒头坑山体修复工程、龙山公墓南坡生态造林工程、嵊泗“创园”园林绿化改造提升项目、菜园镇高场湾村农田整治工程，合计投资3750万元。（牵头单位：县生态环境局）  **3.二氧化碳排放达峰行动**  **工业领域。**制定实施五金等重点用能行业的二氧化碳排放达峰行动方案，并率先实现达峰。（牵头单位：县经信局）  **交通领域。**制定实施交通领域二氧化碳排放达峰行动方案，推广道路运输新能源车或清洁燃料车。（牵头单位：县交通局）  **建设领域。**制定实施建筑领域二氧化碳排放达峰行动方案，推广绿色建筑，实现政府投资项目绿色建筑100%覆盖。（牵头单位：县建设局）  **生活领域。**开展绿色生活创建行动，推广绿色产品，开展“零碳”政府机关、“零碳”会议等碳中和实践。（牵头单位：县生态环境局） |

第六章 构建惠及全民公共服务体系

坚持以人民为中心，提升优质公共服务供给能力，完善人的全生命周期服务，努力推进全领域、全人群共享发展，构筑群众获得感幸福感更充实更有保障更可持续新格局，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 提升“学在嵊泗”教育品质

坚持优先发展海岛教育，全面落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生德智体美劳全面发展。完善学前教育和义务教育学校布局，加快实现城乡义务教育资源均衡配置，促进义务教育优质共享，适时调整春蕾、聪聪幼儿园办园体制和菜园镇实验幼儿园，加快西城区15+3规模幼儿园建设；适时调整菜园二小、马关小学、黄龙小学布点，着力破解城区小学优质教育资源不足问题，谋划城区24班规模小学布局。深化普高教育向特色化发展，加快中职教育转型发展，持续提升初中办学综合质量。建设高素质的教师队伍。提升教育信息化建设水平，加大教育对外合作交流力度。深化教育领域综合改革，推进教育治理体系和治理能力现代化。到“十四五”末，县级及以上各类骨干比例达15%，初高中研究生比例达3%，市名师名班主任名校长5名左右，省特级教师3名。

第二节 提高“医在嵊泗”服务水平

**健全医卫健康服务体系，**强化“三医联动”、“六医统筹”，深化县域医共体改革，持续推进整合型医疗卫生服务体系建设，提高医疗卫生资源使用效率和城乡医疗健康服务水平。谋划推进县人民医院扩建工程，加快乡镇卫生院标准化建设。加强公共卫生应急体系建设，完善重大传染病防控和突发公共卫生事件应急救助机制，提升传染病防控救治能力和物资保障水平。深化“与沪同城”医疗健康合作模式，谋划设立综合性康复疗养院。深入开展爱国卫生运动，提高基本公共卫生服务均等化水平，健全全民健身公共服务体系，重视精神卫生和心理健康，建设健康嵊泗。

到2025年，电子健康档案建档率达90%，高血压和糖尿病规范管理率达75%以上。高血压、糖尿病患者血压血糖控制率分别达到65%、60%。严重精神障碍患者规范管理率达到95%以上。推进居民电子健康档案向民众开放，开放率达100%。

**创新推广海岛远程医疗示范试点。**依托“健康舟山”公众服务平台功能，开展远程医疗诊疗服务创新试点，搭建大数据服务平台，加快各级各类医疗机构功能融入和医疗卫生数据打通。以县人民医院为试点，积极开展与上海、宁波等名医名院远程医疗合作，围绕部分特色科室业务，运用5G高速网络开展实时语音图像交流。深化推进远程居家健康监测试点工作，建立居家慢性病管理服务系统健康档案。

**谋划设立综合性康复疗养院。**主动增强与上海、杭州、宁波等长三角城市合作，重点与上级卫生健康系统、民政系统、军队管理系统进行深入对接，努力吸引新建康复疗养院往嵊泗布局。以“交钥匙工程”标准，围绕慢性病、老年病康复治疗，按照集康复疗养、专科治疗、会议服务及旅游接待为一体的功能导向，建设综合性康复疗养院。

第三节 增强“业在嵊泗”服务保障

**实现更高质量就业社保。**支持创业带动高质量就业，完善就业创业配套政策，加快建设新乡贤、大学生等重点群体创业孵化基地，充分挖掘创业空间和就业潜力。健全社会保险制度，加快实现法定人员社保全覆盖。实施低收入群体同步基本实现现代化行动，完善低收入群体动态精准管理，增强增收能力，拓宽增收渠道。加强支出型贫困救助，建立困难群众基本生活保障协调机制。推进基本医疗保险支付方式改革。健全退役军人工作体系和保障制度。健全社会救助体系，探索开展长期护理险试点，不断完善重大疾病医疗保险和医疗救助制度，发展商业补充保险，大力发展社会福利、慈善事业和妇女儿童事业。

**深化人才引进力度模式。**升级办好大学生返乡推介会、定向培养座谈会等活动，重点加大嵊泗籍双一流大学就业引流回乡活动。深化校地合作模式，继续引进旅游类实习生。推进与中介、猎头公司人才引进合作。探索在上海临港区域或小洋山区域设置就业专区。继续办好“东崖论坛”和“创新创业大赛”。

**完善就业创业配套政策。**强化就业优先政策，支持创业带动高质量就业。加快建设乡贤、大学生等重点群体创业孵化基地，深化就业创业服务品牌建设。充分挖掘创业空间和就业潜力，在就业状况、劳动关系认定，新业态劳动用工，工伤保险保障方式等方面，着力进行制度和政策创新。加强城镇各类就业困难人员就业培训、托底安置就业和帮扶，实施零就业家庭动态清零。联合舟山市技师学院、舟企职业技能培训学校等相关职业院校，打造嵊泗职业技能综合培训基地。

**扩大社会保障制度覆盖面。**健全社会保险制度，加快实现法定人员社保全覆盖。实施低收入群体同步基本实现现代化行动，完善低收入群体动态精准管理，增强增收能力，拓宽增收渠道。加强支出型贫困救助，建立困难群众基本生活保障协调机制。推进基本医疗保险支付方式改革。健全退役军人工作体系和保障制度。推进儿童、灵活就业人员、新就业形态人员等群体参保扩面，积极推进长期护理保险制度试点扩面，发展商业补充保险。健全社会救助体系，探索开展长期护理险试点，不断完善重大疾病医疗保险和医疗救助制度，发展商业补充保险，大力发展社会福利慈善和妇女儿童事业。切实保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施。

第四节 健全“养在嵊泗”服务体系

**提升海岛养老服务水平，**落实渐进式延迟法定退休年龄政策，加快健全多层次、多支柱养老保险体系。建设县级综合养老福利服务机构，推进乡镇养老机构的集中和跨区域发展，全面提升社区居家养老服务照料中心运营水平，因地制宜发展护理型微型机构，打造20分钟居家养老服务圈。鼓励引导社会力量投入养老服务行业，完善民办养老机构建设运营补贴机制。强化普惠型养老服务和互助性养老，完善居家、社区、机构相衔接的专业化长期照护服务体系，加快提升医养融合水平。

**加快提升医养融合水平。**强化普惠型养老服务和互助性养老，完善居家、社区、机构相衔接的专业化长期照护服务体系，加快提升医养融合水平。加强乡镇、社区（村）居家养老服务中心、养老服务机构与医疗机构的衔接，构建医疗护理、健康咨询、康复促进、临终关怀与传统养老相结合的机构养生养老新模式。建立基层医疗卫生机构老年人健康管理服务制度，加强老年人健康指标监测和信息管理。开设家庭病床，推进高龄老人医疗护理康复上门服务，鼓励医疗卫生机构将闲置床位用于养老。通过政府购买医疗卫生服务方式引导专业化医疗机构面向养老机构开展远程医疗或走访驻点医疗。积极打造花鸟乡卫生院与养老院作为我县医养结合示范点的品牌建设，探索失能失智老人长期照护政策，完善居家、社区、机构相衔接的专业化长期照护服务体系，建设老年友好型社会。

**以居家为重点提升养老服务品质。**全面提升社区居家养老服务照料中心运营水平，推进社区居家养老服务照料中心规范化运作。推广居家养老社会化运行模式，鼓励养老服务企业和社会组织等运营居家养老服务设施或项目。针对基础条件较差的偏远小岛，推广海岛渔农村“三依三不离”自助互助养老模式，依托“浙里养”智慧养老服务平台，建立嵊泗综合养老服务中心，增设全县养老24小时服务热线功能，提供紧急求助、亲情通话、定位帮助等养老服务。探索建立居家老年人急救绿色通道，提高医疗服务保障能力。

第五节 优化“乐在嵊泗”服务网络

**推动海洋文化繁荣发展，**实施红色基因薪火行动，推动理想信念教育常态化、制度化。深入实施公民道德工程，扎实开展群众性精神文明实践活动，选树培育一批“最美典型”。谋划实施重大文化设施建设工程，培育文化产业园区，建设艺术之岛、文创街区和主题村落。创新实施“文化惠民”工程，规划建设公共文体设施网络，整体提升新时代文明实践中心、渔农村文化礼堂的作用。丰富群文活动、文化走亲、送戏下乡等载体，形成喜闻乐见的群众文化交流格局。推动媒体深度融合，建设新媒体传播矩阵。

**提升公民文化理想信念水平。**坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强新时代文化嵊泗建设，提升海岛文化软实力。实施红色基因薪火行动，推动理想信念教育常态化、制度化。扎实开展群众性精神文明实践活动，选树培育一批“最美典型”。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，建强用好融媒体中心。推进公民道德建设，实施文明创建工程，提高社会文明程度。

**高要求推进公共文体设施全覆盖。**整合利用闲置学校、空置资产、废弃营房等设施，合理规划建设覆盖县乡村三级公共文体设施网络。谋划实施重大文化设施建设工程，培育文化产业园区，

建设艺术之岛、文创街区和主题村落。创新实施“文化惠民”工程，规划建设公共文体设施网络，整体提升新时代文明实践中心、渔农村文化礼堂的作用。谋划建设室内综合运动场馆及青少年妇女儿童活动中心。建设好乡镇综合文化站、村级文化礼堂，实现文化礼堂“一站式”服务。促进整合党政机关、事业单位和学校的各类文体设施面向社会免费开放。

**高标准塑造海岛魅力文体活动品牌。**大力谋划“跳岛”品牌，合力打造艺术岛。邀请雕塑家、行为艺术家、建筑家上岛进行艺术创作，支持艺术家与岛上的居民共同完成作品创作。加快策划“渔歌赶海季”。深度挖掘传统海洋文化精品，传承“嵊泗渔歌”非遗文化名片，增强与海钓、帆浆等体育项目碰撞，让“渔歌赶海季”的文化体育体验成为嵊泗的跳岛特色，力求形成国内首创的海岛特色品牌活动。

**高水平开展群众文体活动。**依托文化礼堂、公园、文体广场等文体活动场所，以“我们的节日”为主题，组织开展一系列节日民俗活动。通过剧目引进、“淘文化”平台点单等方式，形成“要文化”、“送文化”、“种文化”、“秀文化”的群众文化交流格局。组织好“走基层”、“五下乡”、“进礼堂”和名人名家精品佳作进基层等活动，充分利用村与村、乡与乡、县与县外开展文化走亲，丰富日常文化活动。推动媒体深度融合，建设新媒体传播矩阵。

|  |
| --- |
| **专栏5 “十四五”公共服务重大项目**  **1.教育领域重大项目。**推进海星中学校舍拓展工程，县初级中学报告厅改造工程、党校学员宿舍楼改造工程、菜园实验幼儿园改造工程、洋山镇新建宿舍楼工程、洋山镇幼儿园新建工程，总投资1亿元。（牵头单位：县教育局）  **2.卫生领域重大项目。**推进县人民医院行政楼改扩建、新建感染性疾病收治大楼、建设嵊泗县紧急医疗救护中心、建设县域医共体信息化建设、建设县中心托幼机构、建设花鸟乡医养结合服务点建设工程、建设嵊泗县失能失智老人照护中心（县残疾人托养中心）等项目，总投资2.2亿。（牵头单位：县卫健局）  **3.文化领域重大项目。**嵊泗县室内游泳馆建设工程、高清数字硬盘播出系统、菜园镇石柱综合服务中心建设工程、嵊山镇大玉湾公共服务用房新建工程，总投资2575万元。（牵头单位：县文广旅体局）  **4.社会保障领域**  **高质量就业行动**。开展“无欠薪”行动，探索新业态工资保障机制，每年城镇新增就业xx万人以上，城镇调查失业率控制在xx（牵头单位：县人社局）  **低收入群体同步基本实现现代化行动**。完善低收入群体动态精准管理，拓宽增收渠道，加强城乡居民社会保障与救助制度衔接，实现低收入群体医疗补充政策性保险100%覆盖。（牵头单位：县农业农村局）  **住房保障行动。**加快解决城镇中低收入户籍家庭和新市民的住房困难问题，深入实施老旧小区改造，基本完成2000年底以前建成的城镇小区改造任务，城镇住房保障受益覆盖率达xx（牵头单位：县建设局）  **社会救助行动。**建立与人均消费支出等指标挂钩的救助标准动态调整机制，完善困难群众基本生活物价补贴机制和渐退制度，实施救助服务联合体创建、救助家庭“暖巢更新”等行动。（牵头单位：县民政局） |

第七章 提高完备优质基础保障能力

坚持陆海空统筹，加快完善交通、水利、能源和防灾减灾、垃圾处理等基础设施网络，积极谋建重大工程项目和重大产业平台，形成高效经济、绿色智能、安全便捷的现代基础设施体系。

第一节 **构建多元化综合交通网络**

坚持便捷、安全、高效、快速的交通发展理念，持续加大交通设施投入，构建内顺外畅的多元化综合交通网络，满足民生出行、海岛旅游、应急救援等多样性需求。

### —完善对外交通枢纽：一是主动打造与沪同城交通网，高效联网“长三角”，预留沪舟甬公铁两用通道，谋划洋山公铁水综合枢纽，构建南连舟山北通上海及长三角城市的综合交通枢纽。二是推动与长三角重点城市公交一体化。逐步增加浦东机场、上海虹桥等客运枢纽站至沈家湾公交专线及争取优先开通与我县最近的上海临港新区客运公交专线，研究开通嵊泗与长三角其他重点城市间的客运公交班线；三是适时开通空中交通航线。积极谋划推进水上飞机、直升飞机等通用航空设施建设，适时开通至上海、舟山本岛商务旅游空中交通航线，打造岛际30分钟空中交通圈。

### —优化内部交通体系：一是全面完善离岛海上交通“一岛一门户”配套设施，提升服务品质，重点实施泗礁岛、沈家湾5个车客渡码头和花鸟客运码头廊桥、枸杞车客渡码头8个项目；二是谋划布局沈家湾、菜园至岱山燕窝山岛际主航线；合理增开航班班次，优化岛际交通航线

建设城区公交枢纽，持续深化水上票务制度改革，提高海陆交通网络的覆盖面和通达率。实施，建设一批符合海岛特色的新型车船、旅游巴士，构建优质慢行滨海绿道系统，打造滨海环岛特色风景道。加快嵊泗沈家湾码头、李柱山码头两大对外主入口风貌品质提升。

**优化打造水陆空特色岛际交通体系。**发展水陆空特色旅游交通，形成立体交通网络。整合现有陆岛码头资源，推进一批陆岛交通码头及附属设施提升工程。及早谋划布局沈家湾、菜园至岱山燕窝山岛际主航线。建设菜园金平第二通道，谋划五龙黄龙通道。完善低空观光航线布局，积极推进水上飞机、直升飞机等站场建设及配套设施建设，。优化县域岛际交通航线，合理增开航班班次，开展水上票务制度改革，做好水陆交通无缝衔接，提高海陆交通网络的覆盖面和通达率。

建设一批符合海岛特色的新型车船、旅游巴士，推出环岛观光巴士、景区旅游巴士线路，完善美丽交通体系，实现旅游公交、共享单车全覆盖，解决“最后一公里”问题。全域建设“四好农村路”，打造乡村物流体系。

|  |
| --- |
| **专栏 “十四五”现代综合交通重大项目**  **1.公路工程。**推进实施嵊泗至定海公路嵊泗马关至金平段改建工程即金平“第二通道”，五年计划投资4亿元。  推进嵊泗至定海公路嵊泗枸嵊复线工程，总长11.1公里，计划投资2.44亿元；  推进526国道嵊泗段改建工程，路线全长34.608公里，计划投资1亿元。  推进嵊泗县青石线（石子岙）段改建工程，路线全长961米，计划投资5900万元  推进嵊泗县小平头至乌贼枪矶公路工程，总长1.8公里，计划投资3000万元。  （牵头单位：县交通运输局）  **2.陆岛码头工程。**完善综合交通场站布局，深化交通旅游融合，积极推进全县陆岛码头提升改造，优化完善场站码头功能。  新扩建泗礁岛车客渡码头、沈家湾车客渡码头三期工程、马鞍列岛车客渡码头、五龙交通码头、剑门交通码头等陆岛交通码头5座，五年合计投资2.5亿元。  提升改造花鸟客运码头廊桥、李柱山客运码头、枸杞车客渡码头、泗洲塘交通码头、小菜园交通码头、沈家湾客运码头、黄龙交通码头、洋山车客渡码头等陆岛交通码头8座，五年合计投资4600万元。  推进中柱山危化品码头建设工程，五年合计投资7000万元。（牵头单位：县港航局）  **3.水运工程。**推进宁波舟山港嵊泗港区马迹山矿石中转码头三期工程、小洋山北作业区集装箱支线码头工程、洋山沈家湾LNG第二接收站等三大项目，五年计划投资144亿元。(牵头单位：县港航局)  **4.枢纽工程。**推进嵊泗旅游交通集散中心工程，新建综合性客运场站一座，总建筑面积20000平方米，总投资2.41亿元。推进小菜园客运中心建设工程、边礁岙客运站场建设工程，总投资3500万元。（牵头单位：县交通运输局）  **5.绿道工程。**推进黄龙乡北港风情海岸步道建设工程，建设北岙候船室至石村船说民宿沿线景观步道2.5公里，计划投资450万元；推进黄龙峙岙传统村落古道修复工程，修复传统古村道石头路面路段总长约300米，计划投资250万元。推进枸杞乡北岸公路沿线景观提升改造工程，打造沿线景观节点若干，布置渔用物资集中堆放场地，计划投资500万元（牵头单位：县交通运输局）。 |

第二节 建设水利电力设施工程

**完善水利基础设施。**加快推进嵊泗大陆（小洋山）引水工程。建设规模1万吨/日的小洋山-泗礁大陆引水工程，争取“十四五”中期建设完成，远期向上海申请预留2035年供水量。完成小菜园海水淡化厂和菜园水厂迁建工程。开展海岛蓄水工程和应急水源工程，完善供水管网建设，实现主要大岛供水管网全覆盖。加快建设海水综合开发利用设施，建设海水资源综合开发利用示范区。

**完善能源基础设施。**优化完善配电网网架结构，构建协调发展、安全可靠、经济高效、绿色低碳、智慧共享的坚强智能电网。完成海上风电场项目建设。加快推进城乡电力线路综合整治，提升海岛输配电能力。优化县域LNG供气站点及天然气管网布局，力争城镇液化天然气供给全覆盖，积极推动分布式能源在大型公共设施的推广应用。

|  |
| --- |
| **“十四五”水利能源设施建设**  **一.水利类工程**  **1、小洋山围垦一期工程Ab区海堤提标及场地吹填工程：**建设50年一遇防波堤，新增围区面积约101.29万平方米，总投资10.3亿元，十四五计划5.8亿元。（浙江海港洋山投资开发有限公司）  **2、小洋山港口公共设施及资源综合利用区陆域形成工程：**吹填成陆228.5公顷，总投13.3亿元，十四五计划11.3亿元。（洋山同盛联合投资发展有限公司）  **3、马关围填海工程：**围海造地3040亩，总投资17亿元，十四五计划0.35亿元。（县农垦开发有限公司）  **4、大洋山围海造陆陆域形成工程：**围海造地1300亩，总投资3.1亿元，十四五计划1.55亿元（洋山锦港建设发展有限公司）  **5、薄刀咀高端度假区陆域形成工程：**围海造地414亩，总投资2.4亿元，十四五计划0.7亿元（县盛港开发建设有限公司）  **6、嵊泗县大陆（小洋山）引水工程：**铺设DN700管道约36公里，其中海底30公里、陆上约6公里，总投资4.8亿元，十四五计划4.8亿元。（牵头单位：大陆引水指挥部、县自来水公司）  **7、菜园镇1万吨/日海水淡化工程：**总投资1.73亿元。（牵头单位:县农业农村局）  **8、泗礁本岛供水干管工程：**铺设供水管网31公里，总投资1亿元，十四五计划1亿元。（县农业农村局、自来水公司）  推进金平黄泥坎排水管网新建工程（一期）、黄龙乡供水管网工程、泗礁本岛供水干管工程，合计投资1.18亿元。推进花鸟乡海水淡化厂一期工程，总投资2900万元。  **二.能源类工程**  **1、嵊泗5#、6#海上风电场工程：**总装机容量282MW，同步配建1座220KV升压站，敷设12组35KV和1回220KV海缆，总投资48.3亿元，十四五计划投资25亿元。（牵头单位：中广核新能源浙江分公司）  **2、嵊泗2号海上风电场工程：**总装机容量400MW，同步配建1座220KV升压站和1座计量站，敷设16组35KV和2回220KV海缆，总投资68.6亿元，十四五计划投资45亿元.（浙江浙能国电投嵊泗海上风力发电有限公司）  **3、上海第二液化天然气站工程：**设计接卸能力600万吨/年，总投资150亿元，十四五计划投资95亿元。（申能集团有限公司）  **4、嵊泗管道燃工程：**建设泗礁本岛南港区牛凸肚1座LNG气化和LPG储配的合建站，马关新建1座应急LNG气化站和3座LNG瓶组站，金平新建3座LNG瓶组站，铺设17千米中压PE管管道，总投资2.5亿元，十四五计划2.5亿元。（牵头单位：县城投公司） |

1. **强化防御灾害安全保障**

统筹推进海绵城市建设。以解决城市内涝、雨水收集利用，黑臭水体治理为突破口，实施雨水管网、雨污分流、排水管网等提标改造工程，逐步实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭。

加强防洪减灾能力建设。全面实施黄龙南港、石柱、菜园、基湖、泗洲塘5条总长5.8公里50年一遇和花鸟南岙、枸杞2条总长0.8公里20年一遇的安澜海塘，加快病险水库除险加固、病险山塘整治、水土流失治理和小黄龙岛、北鼎星岛废弃矿山治理，全面提升海岛防洪御潮综合能力。

提升海洋灾害防御能力。加强渔港避风能力建设，重点提升码头、防洪堤、护岸等配套设施，加快实施新老中心渔港疏浚工程；实施高精度相控阵天气雷达建设工程，提高台风、暴雨、大雾等气象精准监测预报服务能力；加强危化品源头管控治理，合理布局油库、液化石油气等危化品区域，建设中柱山危化品运输专用码头。切实加强海上作业和船舶安全监管，严防发生重大海上溢油、危险化学品爆炸泄漏等突发事件，有效防止海洋灾害引发次生灾害。

完善风险监测预警体系。制定应急联动预案，构建灾害防御体系。加强平战结合人防设施建设，普及应急救护和防灾减灾知识，进一步建设人防应急抢险抢修专业队伍，提高公共安全防范意识和能力。

第四节 升级建设垃圾处理工程

坚持减量化、资源化和无害化原则推进垃圾分类处置。选址建设资源循环利用基地，因地制宜推动外小岛垃圾外运处理，构建城乡垃圾一体化收集处置体系，创建生活垃圾分类管理示范县。加快洋山垃圾中转站提升改造工程建设。建立智能垃圾分类管理平台和固体废物环境管理平台，提高监督管理效率和水平。提高建筑垃圾管理水平和资源化利用率，对在建工程建筑垃圾处置实施核准，实行建筑垃圾处置核准、凭证入场消纳。所有核准运输车辆均依托有相应资质的运输公司，车辆符合建筑垃圾运输车辆要求，配备GPS定位系统、车辆密闭设施。科学布局建筑垃圾资源化利用设施，实行混凝土加工、建筑垃圾再生利用、大件垃圾处置“三场合一”资源共享、分类处置的模式，分类处置建筑垃圾，逐步推进建筑垃圾资源化利用。

第八章 建设科学高效数字海岛体系

坚持实施数字经济“一号工程”，全面推进经济数字化转型，争创数字经济在国民经济和社会发展各个领域广泛而深刻“增值应用”，构建形成科学高效的“一心一平台、多端多应用”数字海岛体系。

第一节 完善“数字海岛”基础设施

加快实施光缆上岛工程，推进5G建设。推动云计算、大数据、人工智能、物联网等新技术应用于海岛规划、开发、建设和管理，构建“数字海岛”基础感知体系、数据资源平台和应用支撑平台，对经济社会发展运行态势进行信息采集、数据存储和分析计算，建立健全大数据辅助决策长效机制。建设“数字海岛”城市运营指挥中心，为指挥决策提供有力支撑。

第二节 构建“智慧海洋”监测体系

谋划实施一批海洋观测网示范项目建设，加快建设海上水环境监测浮标站，科学运用无人机、雷达、声纳、水下机器人等观测监测设备，开展全海域海洋自然环境、生态环境本底调查，动态了解掌握全县海洋环境和海洋空间资源状况。规范全县涉海数据资源管理，建立协同联动可视化展示系统，提升数据服务生态治理、产业发展能力。

第三节 搭建“智慧政务”运营平台

推动政务数据跨部门、跨层级互联互通共享，加快数字化平台化资源集成应用，打造“智能导服、受办分离、线上线下融合”的新型综合服务大厅。继续推进机关内部“最多跑一次”改革，完善协同办事平台，推动部门间办事“最多跑一次”向“一次不用跑”和“办得快”“办得好”转变。

第四节 提升“智慧民生”服务能力

逐步整合政府、公共事业、商业服务的各类资源，打造移动端城市综合服务平台。以“互联网+”教育共同体模式推进优质教育服务共享，以信息化手段实现数字化学习、现代远程教育和数字教育进偏远海岛。推进县域医共体医疗健康信息化建设，创新拓展海岛远程医疗服务内涵，推动升级居民在线预约挂号、健康咨询、便捷结算、智能问诊和“互联网+医疗健康”等方面功能。

第五节 提高“产业链智慧化”水平

推进自动化、智能化港口建设，提升洋山深水港区港口自动化水平，深化港口调度一体化系统建设。构建智能化集装箱运输网络，实现集卡运输交易集约化、规模化、高效化发展。搭建民宿综合管理服务平台、推广“一码通城”应用，打造一批智慧海岛旅游景区，提升海岛旅游智能管理、信息共享、精准营销服务水平。实施基于“一张图”的智慧化生产服务和安全管理，搭建完善捕捞、养殖、休闲渔业信息化安全监管平台。

第六节 实施“智慧治理”系统工程

扩大智慧城管网络协同点和区域覆盖面，建成反应快速、预测预判、综合协调的一体化城市管理体系。建设数字“规建管”一体化平台，打造“多规合一”的城市全信息数字化沙盘，形成全域覆盖、三维立体的规范化、智能化、全联接的感知布局。建设完善综合应急指挥平台，充分整合各部门资源形成智能化的应急网络体系。进一步提升综合交通、智慧水务、信用嵊泗等领域的数字化应用能力。

|  |
| --- |
| **“十四五”数字海岛建设专栏**  **1.**数字海岛基础设施工程：建设5G网络基站，大洋山-沈家湾-泗礁段、泗礁-花鸟段、枸杞-花鸟段海底光缆，城市运营指挥中心（牵头单位：铁塔公司、县大数据指挥中心）  **2.**智慧海洋工程：建设海上水环境监测浮标站(牵头单位：县海洋渔业局)  **3.智慧政务工程：**建设“E”嵊泗移动端、多业务协同平台（牵头单位：县大数据指挥中心、机关事务局）  **4.** 智慧民生工程：建设数字医共体、智慧教育、智慧养老（牵头单位：县卫健局、教育局、民政局）  5.**.**智慧产业链工程：建设智慧港口一体化信息管理平台、民宿综合管理服务平台、渔业安全监管平台、渔港信息化管理平台、养殖数字化监管服务平台、渔获电商平台。(牵头单位：县交通运输局、文旅局、海洋与渔业局)  **6.**智慧治理工程：建设一体化城市管理平台、综合应急指挥平台、信用嵊泗信息化平台等。(牵头单位：城市综合执法局、应急管理局、发改局) |

第九章 改革赋能、促进发展，形成协同共治的强大工作合力

第一节 发挥党建引领作用

坚持党在“十四五”经济社会发展工作中的领导核心作用，充分发挥党的各级组织领导作用和战斗堡垒作用，激励干部勇于担当作为，全面调动各级干部干事创业的积极性主动性创造性，为实现规划目标任务提供坚强的领导保障。建立嵊泗县“十四五”规划纲要实施领导小组，发挥统筹协调作用，制定规划纲要主要指标和重点任务分解实施方案，明确责任主体，抓好工作落实。

第二节 加强民主政治建设

全面落实推进“县乡一体、条抓块统”改革，优化县乡整体治理格局。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，完善政府权责清单制度，实施涉企经营许可事项清单管理，推进审批监管协同改革，加强事中事后监管。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。开展重大行政决策目录化管理，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大行政决策程序。

第三节 加快体制机制改革

深化商事制度改革，消除“准入不准营”现象，全面推行一般企业投资项目“标准地+承诺制+代办制”，提升企业投资项目审批效率，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管。完善涉企减负政策落实机制，进一步降低企业生产经营成本。深化土地要素市场化改革，建立农村存量建设用地盘活机制，建立健全城乡统一的建设用地市场，选择一批农村作为试点，完善存量土地盘活的激励约束机制，健全城乡建设用地增减挂钩政策，形成公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。探索建立科技保险、科技贷款风险补偿机制，鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益贷款等融资方式，为促进技术转移转化提供更多金融产品服务。

第四节 健全风险防控体系

加强与省市、上海合作，积极增强港航、旅游、渔业等主导产业领域的经济景区监测与金融保险、知识产权等风险预警分析。健全统分结合、分级负责、职权明晰、协作高效的应急管理机制，建立救援队伍、专家、物资、装备等应急资源“一张图”，形成贯通全县的事故灾害应急指挥网络。完善重大传染病防控和急救医疗服务网络，形成以中心指挥调度为核心，乡镇为节点的120医疗服务救助体系。完善危险化学品重大危险源（储罐区、库区）安全生产风险监测预警系统建设，制定区域环境应急联动预案，开展突发环境事件联合应急演练。

第五节 实施积极人口政策

加快推进农业专业人口市民化，完善城乡职业技能培训政策，加强人力资源市场监管，规范市场活动，促进劳动力、人才合理流动。搭建人才信息云平台，定期发布重点引才目录、产业人才地图和人才招聘信息，实现精准引才。建立健全技能人才评价制度，分类实施职称制度改革，开展企业技能人才自主评价。加强嵊泗籍大中专毕业生的回乡就业创业吸引，建立数据库，形成有效的跟踪对接机制和发展成长环境。加强对上海有劳动能力和意愿的高素质、高技能退休人才吸引，探索完善相关保障机制政策，重点在教育、医疗、旅游、渔业、生态等领域加快丰富、充实人才库，成为我县高质量发展重要支持力量。

第六节 推动规划落地见效

推进规划实施信息公开，提高规划实施的透明度，尊重基层首创精神，最大限度凝聚社会共识和力量，形成全县全体人民群策群力、共建共享的生动局面。建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的机制，优先保障本规划提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需要素资源。研究制定保障重大项目实施的财政、金融、税收、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。加强各项政策的协调配合，推动要素保障和政策扶持相结合，确保重大项目有效落地，顺利推进。