

嵊泗县菜园城区燃气“瓶改管” 实施方案（2024-2026年）

为加快推进我县走海岛县高质量发展共同富裕特色之路重点项目，进一步深化我县燃气体制改革，谋划实施菜园城区“瓶改管”工作，配套推进我县管道天然气建设项目，补齐菜园城区基础设施和公共服务短板，特制订本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持高质量发展根本要求，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，促进城镇燃气健康发展，按照“规划指导、因地制宜、试点先行、分步实施”的工作思路，全面推进我县菜园城区的管道天然气建设工作，提升居民用气安全性和便利性，改善人居环境和生活品质，切实提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

（二）工作目标

2023年底前，结合《嵊泗县菜园城区“瓶改管”入户调研报告》的调研结果，选取“丽晶苑、漫城公寓、海泽苑”3个小区作为“瓶改管”试点小区，做好试点的前期准备工作。同时结合“浙江省城运安委办”2023年7月14日印发的《加快推进餐饮等场所“瓶改管”工作实施方案》文件精神，开始对菜园城区内的“四

类餐饮等场所”开展调查摸底工作和非居民用户清单梳理工作，该项工作根据文件要求，由属地乡镇负责实施，经信、市监、消防等部门配合。

到**2024**年底，完成试点小区的居民用户“瓶改管”工作；完成从菜园 LNG 气化站经纬一路、经五路、斗争路、新港路、兴海路到达兴海路海滨东路路口约**4**千米的天然气市政中压管道建设工作；完成 LNG 气化站建设并开始供气；完成菜园城区内的“四类餐饮等场所”调查摸底和清单梳理工作；总结形成一套完善、科学、可复制推广的应用模式。

到**2025**年底，完成第一批**6**个小区(包含试点小区)的“瓶改管”改造工程(实施计划详见附件)，管道天然气配套户数达到**2400**户；完成海滨西路、海滨中路、景海路、云龙路、东海路(兴海路~沙河路)约**2**千米的天然气市政中压管道建设工程，市政中压管道总长度达到**6**千米。**2025**年第三季度开始对中压管网覆盖范围内的四类餐饮等场所开展“瓶改管”工作。

到**2026**年底，完成第二批**12**个小区的“瓶改管”改造工程(实施计划详见附件)，管道天然气配套居民总户数达到**4000**户；燃气管网继续延伸，开始谋划第三批小区的“瓶改管”工作。餐饮等场所按照“愿改尽改”原则，在中压管网覆盖范围内，完成第一类和第二类场所“瓶改管”工作，积极推进第三类和第四类场所“瓶改管”工作。

(三)实施原则

科学规划，因地制宜。科学编制《嵊泗县天然气发展专项规划》，在规划基础上结合道路改扩建和沿线地块工程建设等工作，合理安排“瓶改管”工作计划、工作重点和建设时序，选择具有代表性的条件成熟的小区先行试点，有序推进我县菜园城区的天然气利用工作。

政府统筹，企业主导。发挥政府管理职能，引导管道天然气企业（嵊泗岛城燃气有限公司，以下简称“岛城燃气”）对城镇基础设施的建设投资和运营，建立政府与天然气企业的良性互动机制，统筹中央、省市等的补助资金，用于城镇管道天然气建设工作。

安全为重，建管结合。严格按照城镇管道天然气相关建设标准实施，确保建设质量，压实企业主体责任、属地管理责任、部门监管责任和用户使用责任，建立完善的城镇管道天然气安全检查制度，确保天然气设施的可靠性和安全性。

二、实施步骤

工程建设内容包括：**LNG** 气化站、市政中压管道、小区红线内燃气设施、餐饮等场所“瓶改管”工作。按以下步骤分阶段实施：

(一) 调研摸底阶段（2023 年 4 月至 2023 年 6 月）

面向菜园城区全体小区住户进行入户调研，摸清“瓶改管”

居民用户底数，统计各小区居民对“瓶改管”的改造意愿以及各小区住宅的用气改造条件，征询广大居民对“瓶改管”工作的意见和建议，编制《嵊泗县菜园城区“瓶改管”入户调研报告》，为试点小区的选择以及后续其他小区的“瓶改管”改造计划提供依据。

(二) 入户改造费用定价(2023年4月至2024年3月)

由县综合行政执法局牵头，县发改局负责管道燃气设施入户改造费用定价工作。通过对舟山、宁波及省内其他地区的老旧小区改造、瓶改管优惠政策措施进行调研，结合本地的施工费用测算等实际情况，确定小区红线内管道燃气设施入户改造费用。

(三) 试点准备阶段(2023年12月至2024年3月)

按照“试点先行、逐步推进”的实施路径，结合《嵊泗县菜园城区“瓶改管”入户调研报告》，选取“丽晶苑、漫城公寓、海泽苑”3个小区作为“瓶改管”试点小区，在2024年3月底前完成动员大会、政策宣贯、民意调查、“瓶改管”施工方案设计等准备工作，形成《征求民意调查汇总表》，完成“瓶改管”改造施工合同的签订工作。

同时结合“浙江省城运安委办”2023年7月14日印发的《加快推进餐饮等场所“瓶改管”工作实施方案》文件精神，开始对菜园城区内的“四类餐饮等场所”开展调查摸底工作和非居民用户清单梳理工作，根据文件要求由菜园镇负责实施，经信、市监、消防等部门配合。

（四）试点实施阶段（2024年4月至2024年12月）

完善上阶段的“瓶改管”施工方案并公示，在2024年6月底前完成公安、交通等相关部门的施工报批手续，并在手续齐全后第一时间开工建设。施工期间，由县住房和城乡建设局监督“瓶改管”施工质量及进度，并在施工完成后，根据合同及相关法律法规对试点改造工程进行竣工验收，验收合格后由岛城燃气安排通气点火工作。菜园镇和所在社区（村）参与配合。

完成从菜园 LNG 气化站经纬一路、经五路、斗争路、新港路、兴海路到达兴海路海滨东路路口约4千米的天然气市政中压管道建设工作，完成 LNG 气化站建设并开始供气。

菜园城区内的“四类餐饮等场所”调查摸底和清单梳理工作在本阶段完成。

（五）全面推广阶段（2025年1月至2026年9月）

总结试点小区的建设经验、做法，优化工作流程，形成一套完善、科学、可复制推广的应用模式，根据“实施计划”（详见附件）向菜园城区其他小区全面推广。

完成海滨西路、海滨中路、景海路、云龙路、东海路（兴海路~沙河路）约2千米的天然气市政中压管道建设工程，市政中压管道总长度达到6千米。

2025年第三季度开始，按照“愿改尽改”原则，对中压管网覆盖范围内的四类餐饮等场所开展“瓶改管”工作。

（六）总结收尾阶段（2026年10月-2026年12月）：

完成上阶段遗留的难点和收尾工作，管道天然气配套居民总户数达到**4000**户；餐饮等场所按照“愿改尽改”原则，在中压管网覆盖范围内，完成第一类和第二类场所“瓶改管”工作，积极推进第三类和第四类场所“瓶改管”工作。

开始谋划远期的燃气主管网建设工作，向南逐步延伸；同时要总结前两批小区的“瓶改管”工作经验，谋划第三批**12**个小区约**2200**户的“瓶改管”工作。

三、重点任务

（一）建设一座LNG气化站并投入运行。

LNG气化站作为泗礁岛的主要气源，要提前部署，在**2024**年**12**月试点实施阶段结束前竣工并投入运行。

（二）建设菜园城区6千米市政中压管道。

天然气中压管道是城镇燃气的主动脉，建设工作要以保障安全、可靠运行为前提，充分考虑海岛县城供气的特殊性，重点考虑减少对环境、重要交通节点、已建市政基础设施的影响，在重要区域提高管道本质安全设计，提升供气稳定性、可靠性。

主要分三个阶段实施：**到2024年12月底**，完成从菜园LNG气化站经纬一路、经五路、斗争路、新港路、兴海路到达兴海路海滨东路路口约**4**千米的天然气市政中压管道建设工作；**到2025年底**，完成海滨西路、海滨中路、景海路、云龙路、

东海路(兴海路~沙河路)约2千米的天然气市政中压管道建设工程; **2026**年,天然气中压管网向南继续延伸。

(三)建设菜园城区18个小区的红线内燃气设施。包括小区红线内的地下管道、调压装置、燃气立管、户内管道等设施。主要分三个阶段实施,到**2024**年**12**月底,完成试点小区的居民用户“瓶改管”工作,管道天然气配套户数达到**1000**户;到**2025**年底,完成第一批**6**个小区(包含试点小区)的“瓶改管”改造工程,管道天然气配套户数达到**2400**户;到**2026**年底,完成第二批**12**个小区的“瓶改管”改造工程,管道天然气配套总户数达到**4000**户,实施计划详见附件。

(四)推进中压管网覆盖范围内的四类餐饮等场所“瓶改管”工作。根据“浙江省城运安委办”2023年7月14日印发的《加快推进餐饮等场所“瓶改管”工作实施方案》文件要求,结合我县天然气管网建设的实际情况,在**2024**年**12**月底前完成菜园城区内“四类餐饮等场所”的调查摸底工作,梳理出非居民用户清单; **2025**年第三季度开始,按照“愿改尽改”原则,对中压管网覆盖范围内的四类餐饮等场所开展“瓶改管”工作,到**2026**年底,完成第一类和第二类场所“瓶改管”工作,积极推进第三类和第四类场所“瓶改管”工作。

(五)构建我县菜园城区管输天然气服务保障体系。建立联动工作机制,提升应急响应能力。岛城燃气要完善落实管网运行

维护、入户定期检查、应急体系建设等燃气设施安全生产管理制度，并对各个小区定期开展便民服务，加强燃气安全宣传，提升社会监督能力。

四、工作路径

（一）项目实施主体。菜园城区的燃气“瓶改管”改造工作由岛城燃气负责实施。

（二）项目前期报批。1.项目建设核准。LNG 气化站及菜园城区市政中压管道建设项目以《嵊泗县天然气发展专项规划》为依据，由县发改局进行核准。2.优化审批流程。在单个项目施工前，由县综合行政执法局牵头组织发改、资规、交通、环保等部门出具项目审查意见，资规部门办理临时用地手续、项目选址和工程规划许可。3.试点容缺受理。为保证“瓶改管”实施进度，建议试点相关的审批手续容缺受理。

（三）工程建设监督。1.坚持依法监管。县综合行政执法局要建立健全燃气安全监督管理制度，推动行业发展与安全生产协调发展，督促实施单位按照国家相关规范落实施工建设。2.坚持全过程监督。县住建局要加强施工质量全过程监管，施工过程中全程配备施工监理员及安全监理员，竣工后会同建设主体单位参与竣工验收，未经验收合格不得投入使用。竣工验收合格后，要将燃气设施建设工程档案移交县城建档案管理机构。3.坚持规范审计。小区红线内的燃气设施建设完成后，由县审计局对试点小区

的建设内容开展结算审计，形成审计报告，为后续的建设工作提供参考。

（四）安全运营维护。根据《浙江省燃气管理条例》及省市相关管理办法，由岛城燃气负责燃气管线及设施的巡查、维护，并做好燃气抢险、应急物资储备，定期进行用户户内设施的安检工作，做好用户抄表管理工作，并定期开展燃气安全宣传；岛城燃气做好燃气安全管理工作，建立第三方施工的协调机制，定期宣传燃气安全知识，完善基本消防设施；相关部门及岛城燃气按照各自职责分工，制定燃气安全事故应急预案，并按照国家相关规定定期开展燃气安全事故应急演练，建立事故分析制度。

五、责任分工

县发展和改革局：统筹谋划项目可行性前期工作，配合研究保障项目建设推进的政策措施，包括“瓶改管”改造费用标准的制定和天然气气价的制定；做好项目加快立项核准审批等工作。

县经济和信息化局：负责做好“餐饮经营主体”的燃气“瓶改管”监督工作。

县公安局：负责做好管道工程建设相关的行政审批工作。

县财政局：负责研究我县燃气“瓶改管”建设的相关资金补助政策。

县自然资源和规划局：负责做好建设工程涉及用地、规划许可指导和审批等工作。并将市政燃气管道建设工程内容纳入各单

元控制性规划体系。

县住房和城乡建设局：负责做好“瓶改管”工程建设过程中的监督管理工作和小区物业的协调工作；做好工程建设相关的行政审批工作，并安排好“瓶改管”工程与道路改造工程的衔接，避免重复开挖等工作。

县交通运输局：负责做好管道工程建设相关的行政审批工作。

县应急管理局：行使安全生产综合监督管理职权，指导协调“瓶改管”施工过程中的安全生产监督工作。

县审计局：在小区红线内的燃气设施建设完成后，对试点小区的建设内容开展结算审计，形成审计报告。

县市场监督管理局：负责做好压力管道等特种设备的监督管理，督促专业检验机构对属于特种设备的压力管道进行监督检验，检验合格后交付投运等工作，并对辖区内销售的燃气器具及相关配件实施监管。

县综合行政执法局：与岛城燃气就我县菜园城区燃气“瓶改管”工作签订框架协议，牵头负责排定 LNG 气化站、市政中压管道、小区红线内的燃气设施、餐饮等场所“瓶改管”的总体实施计划，协调处理“瓶改管”工程推进等工作；制定“瓶改管”各年度实施计划；负责管道燃气企业安全运行监管及市政道路开挖等行政审批。

县消防救援大队：负责依法监督燃气经营场站、使用燃气的

经营性场所及燃气储存场所等涉气场所落实消防安全职责。

菜园镇：落实属地管理责任，压实各社区（村）工作职责，配合协助做好“瓶改管”合同签订工作；核定建设计划，做好建设前期及过程中的协调工作，完成“四类餐饮等场所”调查摸底和清单梳理工作，推动项目精准落地；协助做好项目建设过程中的安全监管等工作。

岛城燃气：负责 LNG 气化站、市政中压管道、小区红线内燃气设施及菜园城区内的“四类餐饮等场所”的“瓶改管”建设工作，落实建设单位质量首要责任，建成后承担以上设施的运行管理、维护、抢修和更新等工作。

六、保障措施

（一）加强组织领导。成立由县政府办公室、县发改局、县经信局、县公安局、县财政局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县应急管理局、县审计局、县市场监督管理局、县综合行政执法局、县消防救援大队、菜园镇、县城投公司等部门组成的领导小组，领导小组下设专班办公室，办公室设在县综合行政执法局，负责确定试点小区，制定工作计划，定期检查督导，协调推进“瓶改管”工作任务落实，建立起“政府统筹，规划引领，企业实施，乡镇参与”协同推进的工作机制，引导管道燃气经营企业具体实施。

（二）有序推进实施。各相关单位以及岛城燃气是实施“瓶

改管”行动的责任主体，要切实加强领导，统筹协调，全面推进各项工作。由领导小组下设的专班办公室制定年度实施计划，并将年度实施计划纳入每年的“瓶改管”工作考核要求，相关部门立足职责，加强协调配合，上下联动，合力推进实施。

（三）加强资金筹措。建立燃气“瓶改管”专项资金，用于城镇管道天然气发展的相关规划设计、建设、宣传、考核、奖补等工作，确保工作顺利推进。菜园城区市政道路燃气管道的建设资金，由管道燃气经营企业承担，建成后产权归属管道燃气经营企业。

（四）落实支持政策。深化政银合作，鼓励签约银行对项目的信贷支持，政策、利率给予优惠；创新“瓶改管”燃气项目建设、运营和审批监管模式，相关部门按照职责开辟绿色通道，加快审批备案及专项行政许可审批。

（五）强化部门协同。在推进“瓶改管”建设全周期过程中，强化各部门按照各自职能协同作战，向群众算好经济账、生态账、民生账，提高社会关注度和参与度，形成政府有效引导、企业建设实施、各界广泛参与的良性氛围。要围绕试点，将任务分解细化到各个部门、社区，列入考核。采取项目周报制度、工作例会制度、定期检查督导等工作措施，对开展工作情况加强检查和进度跟踪，实际解决困难，促使各项措施落到实处，确保“瓶改管”建设工作高速高效推进。

(六)优化技术保障。海岛地区发展管道燃气面临工程地质不良、道路设施情况复杂、安全维护难度较高等问题。各有关部门要加强业务指导，加大燃气安全监管力度，严格落实安全生产责任制。莱园镇负责协调做好群众工作，广泛宣传“瓶改管”相关政策，营造群众积极配合的良好氛围。岛城燃气应加强安全管理，严格按照规范要求进行设计、施工、验收，做好燃气用户从瓶装向管道供气的平稳过渡方案，鼓励采取线上方式为用户提供开户、缴费、客服等便利。

(七)加强宣传引导。莱园镇要充分调动各社区积极性，广泛宣传管道天然气的便捷性、经济性、安全可靠，动员群众安装积极性，做实做细燃气需求用户摸底统计工作。岛城燃气要对用户做好宣传引导，主动公开天然气安装流程、成本费用等，提高群众燃气安装积极性。

(八)严格督查考核。领导小组办公室定期向县政府报告“瓶改管”实施推进情况，并对推进不力、工作任务落实不到位的单位进行通报，严格按照考核细则，对宣传、民意调查、申请、收费、合同签订、借地、协调、验收等工作进行考核，并作为年终目标绩效考核的重要依据。

附件：

1. 嵊泗县菜园城区燃气“瓶改管”领导小组人员名单
2. LNG 气化站及市政中压管道建设推进计划
3. 小区红线内燃气设施建设推进计划
4. 菜园城区燃气“瓶改管”建设工程总平面图

附件 1

嵊泗县菜园城区燃气“瓶改管” 领导小组人员名单

- 组 长：贺孝磊（副县长）
- 成 员：康振（县发改局副局长）
金迪（县经信局副局长）
叶波（县公安局党委委员）
唐波军（县财政局副局长）
沈红芬（县自然资源和规划局总规划师）
朱朝杰（县住房和城乡建设局副局长）
邬善波（县交通运输行政执法队专职副队长）
邵存军（县应急管理局副局长）
刘国谊（县审计局副局长）
刘国裕（县市场监督管理局副局长）
付增（县综合行政执法局副局长）
谢济涛（县消防救援大队副大队长）
夏伟（菜园镇副镇长）
周明明（县城投公司总工程师）

附件 2

LNG 气化站及市政中压管道建设推进计划

场站/管线路由	长度 (米)	开工时间	竣工时间
菜园 LNG 气化站	/	2023 年	2024 年 12 月
纬一路、经五路、斗争路、新港路、兴海路	4000	2024 年 1 月	2024 年 12 月
海滨西路、海滨中路、景海路、云龙路、 东海路 (兴海路 ~ 沙河路)	2000	2025 年 1 月	2025 年 12 月
中压管网向南继续延伸	/	远期规划	/
6000 米			

附件 3

小区红线内燃气设施建设推进计划

社区	2024年4月~2024年12月 (试点阶段)	2025年1月~2025年12月 (第一批居民用户)	2026年1月~2026年12月 (第二批居民用户)	远期规划 (第三批居民用户)
海滨社区	海泽苑、丽晶苑、漫城公寓 (共3个小区约1419户)	水晶苑、东方之珠苑、钻石苑 (共3个小区约1767户)	翡翠苑、新诚花苑、海景雅筑、海霞明珠苑、晴沙园、开兴公寓、海晶苑、阳光园、盛开大厦、兴海园、 (共10个小区约1898户)	/
莱圃社区	/	/	香苑小区 (共1个小区约22户)	丰田园、长春苑、芳麓园、晶湾园 (共4个小区约833户)
东海社区	/	/	久久大厦 (共1个小区约77户)	蓬山园、书香园 (共2个小区约355户)
沙河社区	/	/	/	新时代商座、海天公寓、南馨山庄、横山园、沁雅园、海韵公寓 (共6个小区约1016户)
小区总数	3	3	12	12
瓶改管 户数目标	1000	2400 (含试点小区)	4000 (含试点及第一批小区)	/

菜园城区燃气“瓶改管”建设工程总平面图



《嵊泗县菜园城区燃气“瓶改管”实施方案（2024-2026年） （送审稿）》修改意见采纳情况汇总表

序号	提供部门 (企业)	修改意见	采纳情况	说明
1	嵊泗县司法局	按照重大行政规定履行公开征求意见、专家评审、起草单位合法性审查和集体审议等程序，并在提交县政府审议前交我局进行合法性审查。《方案》涉及餐饮企业、居民户数较多，建议咨询县委政法委是否需要做《社会风险评估报告》。做好管道燃气相关政策、费用、安全使用等政策解读和安全宣传工作。	采纳	完成意见征求，合法性审查，政策解读，安全宣传。
2	嵊泗县经信局	“责任分工”中的“县经济和信息化局：负责做好“四类餐饮等场所”的燃气“瓶改管”监督管理工作”请改为“县经济和信息化局：负责做好“餐饮经营主体”的燃气“瓶改管”监督工作”。做好我县菜园镇城区餐饮经营主体管道燃气相关政策、费用、安全使用等政策解读和安全宣传工作。	采纳	
3	嵊泗县资规局	容缺受理的内容是否需要写进去。	未采纳	为了共富项目建设能按期推进，容缺受理作为辅助作用。
4	嵊泗县住建局	小区内管道的管理和维护等相关职责再表述清楚点。	采纳	
5	嵊泗县菜园镇	对于菜园镇的相关职责和工作任务，整个方案前后要符合逻辑，属地责任要明确，各项过程管理和参与要符合相关规定。	采纳	