

嵊泗县人民政府办公室文件

嵊政办发〔2024〕2号

嵊泗县人民政府办公室 关于印发政府工作报告的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

《政府工作报告》已经嵊泗县第十八届人民代表大会第三次会议审议通过，现予印发，请认真贯彻落实。

嵊泗县人民政府办公室

2024年2月4日

（此件公开发布）

政府工作报告

2024年1月28日

在嵊泗县第十八届人民代表大会第三次会议上

嵊泗县人民政府县长 杨松

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年主要工作和成效

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。省委、省政府主要领导一年内分别莅临嵊泗调研指导，对我县发展给予充分肯定和深切厚望，为我们进一步指明了发展方向、明晰了发展思路、提振了发展信心。一年来，我们在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实践行“八八战略”，科学高效统筹发展和安全，较好完成了县十八届人大二次会议确定的主要目标任务，经济社会发展取得新成效。全年实现地区生产总值142亿元，增长6.2%；一般公共预算收入首次突破10亿元，达到12.41亿元，增长43.1%；城镇常住居民人均可支配收入6.84万元，农村常住居民人均可支配收入4.73万元，分别增长6.7%和6.8%。

一年来，我们在感恩奋进中交出了共富高分答卷

深入贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神和省委、省政府主要领导调研嵊泗指示精神，锚定“五条特色之路”出彩见效，构建落实“专班运作+每月例会+督考晾晒”体系，扎实推进3项省级共富试点，持续攻坚“小岛你好”海岛共富行动。相关经验做法在全省山区海岛县高质量发展推进会作交流分享，共富一周年专报获省政府主要领导批示肯定，县域综合类试点中期评估获全省优秀，举办全省首次海岛共富理论研讨会，17项工作获国家部委肯定，95项工作取得省级层面阶段性成果，海岛共富探路先行、走深走实。

一年来，我们在借海图强中推进了创新改革开放

牢牢把握高质量发展首要任务，强力推进创新深化改革攻坚开放提升三件大事，体系化落实三个“一号工程”和“十项重大工程”。“数字海岛综合服务平台”启动建设，立项实施科技攻关“揭榜挂帅”项目7个，“厚壳贻贝繁育关键技术开发与应用”荣获国家三农金桥奖项目类一等奖。智慧养殖、“海钓一件事”等数字化应用场景迭代升级。柔性引进博士后研究人员1名，新引育高层次人才10名。一体融合推进政务服务增值化改革和“民营经济32条”落地，开展重点企业定制化服务试点，推出海岛特色“一类事”服务场景12个。实施市场主体“双倍增”行动，对接省“8+4”经济政策体系，及时出台《推进嵊泗经济高质量发展若干政策》等县级配套政策，兑现惠企政策资金1.14亿元，全年净增“四上”单位48家，增长46.6%，

其中规上软件和信息服务企业实现“零”的突破。建立全国首个民宿领域政企双向合规审查中心，改革经验入选全省营商环境优化提升“一号改革工程”最佳实践案例。推动县属国有企业整合优化，成立盛丰海洋产业投资有限公司，完成“1+5+N”国企管理架构体系构建。水务改革稳步推进，供水管网漏损率下降10%。立足“绿色转型”，不断激活自贸区港口发展活力，相关工作做法入选全省“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”最佳实践案例。外贸出口稳中向好，嵊泗贻贝出口额首超1亿元。

一年来，我们在实干争先中提升了六大产业能级

坚决服务保障系列国家战略落地见效，“三大百亿工程”加快推进、投资放量。港口货物吞吐量连续十年超亿吨。马迹山2000万吨混矿项目建成投产、贸易落地，推动马迹山港由亚洲矿砂中转大港向全球精混矿枢纽大港稳步转型。紧抓旅游市场复苏机遇，推动住宿、餐饮、零售等生活性服务业加快回暖，全年游客接待人次、旅游总收入分别增长97.6%、88.4%，社会消费品零售总额增长7.5%。高标准打造花鸟爱情岛，建成全省最美户外结婚登记颁证基地。深化全域景区化建设，全县4A级及以上景区镇占比达71.4%，位居全市前列。实施民宿“扩中提低”行动。深化海上“千万工程”，打造引领船52艘，改造整治船208艘。积极探索县辖海域渔业资源限额捕捞，引进实施船用智能炒菜机器人技术应用。帆张网渔船减船转产有序推

进。嵊泗渔港升级为国家级中心渔港。嵊山国际海钓基地投入试运营。成功招引一米八海洋科技有限公司推进贻贝全产业链建设。熊本牡蛎、膨腹海马育苗和养殖关键技术实现突破。海岛特色精致农业稳步发展，泗礁岛生态农业产业园项目签约落地。荣膺全国休闲农业重点县称号，枸杞乡入选国家农业产业强镇。大洋山海工基地项目建成投产，小洋山 LNG 冷能电站并网发电，首个超 10 亿元高端制造业项目中能建新能源装备制造产业园开工建设。积极引导建筑业企业拓市场、创品牌，省内建筑业总产值增长 23.2%。

一年来，我们在克难攻坚中掀起了项目建设热潮

坚持项目为王，不遗余力扩大有效投资。固定资产投资总量创历史新高，全年完成固投 107.45 亿元，增长 76.2%，增速领跑全省。深入开展“招商引资百日攻坚行动”，全年招引落地亿元以上项目 6 个，其中 10 亿元以上项目 1 个。全力推行土地节约集约利用，获省级奖励计划用地指标 137 亩，盘活批而未供土地 110 亩、存量建设用地 1004 亩，处置闲置土地 327 亩，获评首批全国自然资源节约集约示范县。日产淡水 1 万吨的菜园镇海水淡化厂投入使用，群众期盼已久的大陆（小洋山）引水工程即将供水，供水保障能力将实现跨越式提升。110 千伏列岛变电站、嵊泗第二回路联网工程建成投运，全域供电可靠性提升至 99.99% 以上。提升改造客渡船 10 艘，开通大小洋山夜

航、沈家湾至岱山、枸杞至花鸟航线，水运航线布局进一步优化。

一年来，我们在全域共建中加快了城乡融合步伐

协同推进全国文明城市创建和迎亚运“三大提升行动”，城乡面貌增彩添靓。“一港两岸”风景带标志性工程望海公园建成开园，广受群众好评。建成口袋公园6个，完成城区道路品质提升4.6公里。石子岙安置房交付使用，西城区幼儿园、全民健身中心加快推进，老旧小区解危改造超1.5万平方米，首部城市小区加装电梯实现运行。打造共同富裕现代化基本单元，实现省级未来社区全域覆盖，泗洲塘村、黄沙村、峙岙村创成省级未来乡村，“蓝色海湾”城市新区风貌区入选全省城乡风貌样板区，获评全省新时代美丽乡村示范县。“实施先富带后富‘三同步’行动，推进低收入农户增收致富”工作获省政府督查激励，乡村振兴战略实绩考核首获省级优秀。稳妥推进“小岛迁、大岛建”，完成东库岛住岛群众整体搬迁。国家级生态文明建设示范县通过复评，国家级海洋生态保护修复项目完成验收，荣获全国村庄清洁行动先进县，入选“美丽浙江十大样板地”，首获“清源杯”、三夺“大禹鼎”，枸杞岛、花鸟岛成功创建国家级“和美海岛”。

一年来，我们在民生优享中顺应了海岛群众期盼

坚持把有限财力投向群众最关心、最直接的领域，民生支出占一般公共预算支出比重达79.5%。坚持就业优先导向，建

成综合性零工市场 2 家，新增城镇就业 1432 人，实现“零就业”家庭动态清零。高质量承办全省第二届返乡入乡合作创业大赛。加强困难群体救助，城乡居民最低生活保障增至 13320 元/年。高效承接学军中学等 8 所杭州优质学校结对帮扶，中高考成绩创近年新高，高考特控线上线 23 人，一段上线率首超 60%，中考总分平均分、总分合格率位列全市第 1。狠抓教师队伍建设，新增正高级教师 1 名，入选浙派名师名校长培养对象 4 名。深入实施“山海”提升工程，全面承接浙江医院等 7 家省市医疗卫生机构和宁波 6 家基层医疗机构组团式帮扶，16 位省级专家常驻海岛。启用云诊室、巡回医疗“智慧健康方舟”。建成投用血透中心，服务患者 767 人次。县人民医院成功突破冠脉介入治疗等 71 项新技术新项目。完成县急救指挥中心和嵎山、洋山离岛乡镇急救点建设，海岛院前急救体系基本成型。承办全省海岛支老现场会。实施幸福养老系列工程，建成投用幸福食堂 2 家，助餐配送餐服务村社覆盖率达 94.6%，新增认知障碍照护专区床位 60 张、持证护理员 78 名，高龄津贴提标扩面实现 80 周岁以上老年人全覆盖。精心培育海岛特色文化标识，“嵎泗渔歌”获评省级文化标识建设创新项目，《东海谣》获评省级旅游演艺精品项目，菜园镇创成省级文化强镇。建成全市首个考古遗址公园。成功举办全国海钓精英赛、华东地区公路自行车巅峰对抗赛、长三角万人徒步大会等品牌赛事活动。

一年来，我们在除险保安中夯实了和谐稳定基石

坚持人民至上、生命至上，推动疫情防控平稳转段。对标对表“两最两全两铁”工作要求，坚持县、乡、村、网格四级联动，全域推进安全生产隐患大排查大整治行动，迭代实施安全生产“双闭环、两集中、两联动、两追究”机制，全县安全生产形势持续稳定向好，连续两年未发生亡人事故。坚决扛起平安护航使命担当，圆满完成杭州亚（残）运会等重大活动维稳安保任务，连续18年被省委、省政府命名为“平安县”，捧回全省首批“二星平安金鼎”。大力推广“源头治理+三事分流”机制，黄沙村入选第三批全国乡村治理示范村，嵎山司法所、枸杞派出所分别获评省级“枫桥式”司法所、公安派出所。“全民反诈”持续推进，警情数、发案数、案损数实现三下降，电信网络诈骗破案率位居全市第一。

一年来，我们在务实求进中强化了政府自身建设

始终坚持政治首位，紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，全程高质高效开展县政府党组主题教育。制定《县政府“三重一大”事项集体决策制度实施细则》，健全依法科学民主决策机制。出台《政府法律顾问考核办法》，完成新一轮全县42家单位法律顾问联合聘用。打造安全生产执法监督2.0升级版，实现县域9大安全生产行政执法领域监督全覆盖。建立健全“民声话共富”机制，现场解决群众“急难愁盼”事项46件，推动为民服务“马上就办”。高质量配合完成省对县审计工作，推进点上即知即改、面上建章立制。压实全面从严

治党主体责任，健全完善国有资产监管体制，推进“菜篮子”购销领域突出问题专项整治。

同时，我们积极支持国防和军队现代化建设，深入推进省级双拥模范县创建。扎实开展第五次全国经济普查。全力支持工青妇、科协、文联、侨联、工商联、社科联等组织更好发挥作用，外事、侨务、口岸、信访、民宗、粮食、供销、气象、老干部、反走私、人防海防、机关事务、史志档案、东西部协作等工作再上新台阶，关心下一代、扶残助残、红十字、公积金、慈善、老龄等事业取得新成效。

各位代表，以上成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是上级党委、政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县上下团结奋斗、攻坚克难的结果。在此，我谨代表县人民政府，向大家表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，前进道路上还存在不少困难和挑战，主要是：创新发展能力不足，产业链创新链融合度不高，与构建现代化产业体系、实现高质量发展的要求还有不少差距；部门乡镇主动发现安全生产领域问题隐患的能力水平有待提升；教育、医疗、养老等优质公共资源供给不够均衡充分，还难以完全满足群众需求；政府系统干部改革创新能力和推进现代化建设的本领还需进一步提高。我们要直面这些困难挑战，采取有力措施切实予以解决。

二、2024 年工作安排

根据县委十四届五次全会精神，今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神和省委省政府主要领导调研嵊泗指示要求，持续推动“八八战略”走深走实，坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”总基调，坚定实施“生态立县、以港兴县、以旅活县、以渔稳县”总战略，聚焦聚力高质量发展建设“美丽嵊泗美好嵊泗”总要求，以走好走稳海岛共富特色之路为总抓手，强力推进创新深化改革攻坚开放提升，统筹推进三个“一号工程”“十项重大工程”和“985”行动，稳增长提质效、打基础利长远、除风险保安全，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，在全省“勇当先行者、谱写新篇章”中作出海岛县更大贡献。

综合考虑各方面因素，建议主要预期目标为：地区生产总值增长 6%，一般公共预算收入增长 3%以上，城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步。

重点抓好七方面工作：

（一）聚焦提质增效，以更大决心发展海洋经济。

进一步放大特色、塑造优势，向海而兴、借海图强，积极构建“一岛一功能”海岛特色发展体系和现代海洋产业体系。

着力提升平台能级。协同推进洋山深水港区二期扩建工程，

破局小洋山北侧多年存量土地置换开发，全力服务保障洋山国际中转物流园区建设，完善薄刀咀围垦区基础设施配套。实施花鸟岛特色风貌提升项目，改造南岙客运场站，新建北岙客运中心，打造定制豪华客轮，发展壮大爱情婚旅产业链、服务链，持续提升花鸟爱情岛知名度。建成投用海钓集散中心和海钓码头，探索海钓产业全体系规范化建设，高标准打造嵊山国际海钓基地。大力发展渔港经济区，加快南港区水产品交易市场、渔港经济区商业综合体建设。加快推进中柱山小微园区企业集聚。以小黄龙岛项目招引为突破口，促进大小黄龙岛与泗礁本岛互联互通。积极开展徐公、滩浒等主题岛屿产业谋划研究。

着力优化产业布局。做强洋山海事服务基地，加快推进甲醇加注中心建设，协调推进马迹山40万吨码头升等，谋划LNG水水中转项目，推动航运业高质量发展，力争实现港口货物吞吐量1.17亿吨，海运总运力达到70万载重吨。创成省级旅游度假区，实现旅游总收入增长13%以上。实施旅游淡旺季拓展行动，加大旺季非周末和淡季旅游业态、服务供给，拉长游客消费链。实施沈家湾旅游门户形象提升工程，拉高海岛旅游“窗口”颜值。实施旅游环境创优行动，持续推进旅游领域突出问题立行立改，精心呵护海岛旅游良好口碑。加快“一条鱼”全产业链建设，进一步优化渔业产业结构。坚持减转并举，持续推进帆张网渔船、老旧渔船淘汰整治。积极推进县辖海域捕捞产权化改革。建成投用厚壳贻贝种质资源场二期工程，建设贻

贝养殖农事服务中心。加快启动中心渔港泊稳升级改造工。完成泗礁岛生态农业产业园建设，扎实推进海岛精致农业，不断提高全县叶菜自给率。全力推进中能建新能源装备制造产业园建设，力争4个海上风电项目开工。深入实施服务业高质量发展“百千万”工程，实现服务业增加值增长7%以上。推动建筑业高质量发展，实现省内建筑业产值增长18%以上。

着力培育市场主体。持续推进市场主体“双倍增”行动，加快“个转企”“小升规”和“四上”企业培育入库，全年净增“四上”单位55家以上。全面承接落实稳增长系列政策，加强县级各类政策协调配合、同向发力，提高惠企政策兑现效率。建立健全县级政策评估制度，进一步提高政策实施的精准度、实效性，让市场主体有更多获得感。创新金融产品和服务方式，深入开展小微企业、个体工商户金融滴灌精准帮扶。积极培育发展夜间经济、网络直播等消费业态，定向精准发放消费券，全面释放消费潜力，确保社会消费品零售总额增长5%以上。高质量完成第五次全国经济普查入户登记工作。

（二）聚力项目攻坚，以更大力度狠抓有效投资。

牢固树立“以项目看发展论英雄”理念，一切围着项目转、一切盯着项目干，用心用情用力做好服务保障，以高质量投资支撑高质量发展。

充分释放投资效能。深入实施扩大有效投资“千项万亿”工程，确保全年完成固定资产投资113亿元以上。完成薄刀咀

120MW 光伏电站、西城区幼儿园等一批在建项目。全力推进小洋山北作业区集装箱码头及配套工程、大宗商品储运基地、上海 LNG 站线扩建项目、全民健身中心建设。着力推进县人民医院改扩建（新建）、城区 24 班规模小学工程建设。发挥重大项目牵引和政府投资带动作用，充分调动民间投资积极性，进一步优化投资结构。

持续推进招大引强。深入实施“六大产业链长制”，聚焦港航物流、海事服务、铁矿石加工贸易、新能源装备制造、全域旅游、绿色渔业等重点产业链，进一步细化招商引资颗粒度和精准度。坚持县政府领导带头招商、按区块领衔招商，着力营造大抓招商浓厚氛围。完善招商引资项目全生命周期服务体系，确保项目招得来、落得下、建得快，全年招引亿元以上产业项目 8 个、其中 10 亿元以上项目 1 个。

切实强化要素保障。建成投用嵊泗旅游交通集散中心、剑门交通码头、舟桥 7 号。加快沈家湾交通旅游集散中心、泗礁岛陆上客运中心建设。拓展通用航空航线，确保普陀山机场-枸杞、泗礁航线常态化运行。全力推进上海（金山）至花鸟水上飞机、直升机航线。推动海岛客货邮融合发展，加快补齐海岛物流短板。完成 110 千伏列岛变配套送出工程建设，“一岛一方案”推动重点区域电网优化改造。实施菜园镇、五龙乡跨乡镇土地综合整治。持续推动存量土地盘活利用。

（三）激活发展动能，以更大气魄创新改革开放。

始终把创新深化改革攻坚开放提升贯穿各领域各环节，以创新开新路，以改革破难题，以开放拓空间，不断厚植高质量发展新优势。

提升科技创新能力。发挥财政资金“四两拨千斤”作用，引导全社会加大研发投入，强化知识产权创造运用和转化，实施揭榜挂帅科技攻关项目5个以上，力争全社会R&D经费投入增长50%以上。大力开展科技合作“扩圈”行动，深化与高校院所、国家重点实验室合作交流，推动海洋科技协同创新。支持嵊泗海关加快推进国家铁矿检测重点实验室建设。强化企业科技创新主体地位，支持科技型企业攻坚海岛渔农业“双强”行动。实施“质量强县”战略，引领全县各行各业加强质量管理。实施数字经济发展三年行动计划，推动数字经济与实体经济加快融合。完成“数字海岛综合服务平台”开发运营。推进数字海洋综合监管平台建设，加快构建海陆空一体的新型海洋大监管模式。升级海岛柔性引才机制，实施“海岛共富人才智库”集聚行动。

加快重大改革步伐。深入推进政务服务增值化改革，落地海岛特色“一类事”服务场景20个以上，优化提升企业综合服务中心，推进各类涉企问题高效闭环解决，不断提升企业和群众满意度。深入推进国资国企改革，完善国企考核评价机制，激发国企发展动力。实施新一轮乡镇财政体制改革和县域医共体财政保障体制改革。突出实战实效，深化海上“大综合一体

化”行政执法改革。继续推进“两降两提”水务改革，推动管网漏损率持续下降，居民用水享受舟山市区同等水价。针对需求侧问题，深化新一轮水上客运票务改革。加快农村宅基地制度改革，推进宅基地自愿有偿退出试点扩面，打造强化规范管理先行县。

扩大对外开放合作。更加积极主动融入长三角、接轨大上海，拓展发展新空间，培育发展新动能。聚力推动浙沪洋山区域合作，积极参与沪舟跨海大通道前期工作。拓展长三角区域旅游合作，加大旅游品牌推介，力促文旅市场持续回暖。支持推动马迹山港加快设立公用型保税仓库。依托我县优势产业，积极争取上级政策倾斜支持，加快推进山海协作“产业飞地”建设。鼓励水产企业参加各类展销会，积极拓展国际国内市场。汇聚乡贤智慧力量，支持返乡投资兴业、助力海岛共富。全力稳外贸优外资，力争实际利用外资 3500 万美元以上，出口增长 5%以上。做深做实东西部协作。

（四）彰显宜居宜业，以更大格局统筹城乡建设。

聚焦“海、山、城”三位一体，做强县城、振兴乡村、城乡融合，打造特色鲜明、独具魅力的“海上明珠”。

加快县城品质提升。坚持规划、设计、建设、管理、运营、治理一体贯通，高标准推进县级国土空间总体规划精准落地实施，启动乡镇国土空间规划编制。坚持惠民利民导向，高质量创成第七届全国文明城市，持续巩固文明创建常态长效机制。

加快县城有机更新，统筹推进“平急两用”公共基础设施建设，完成望海路楼宇亮化、城市道路品质提升三期、金鸡山海岸带修复等工程，着力打造“一港两岸”滨海亮丽风景带。加快西城区规划建设，提升城区住房供给能力。积极探索构建多方参与的物业管理模式，进一步提升物业服务质量。加快推进马关城市副中心开发建设，实施马关幸福社区、邻里中心等项目，启动马迹新村至小关岙公路新建工程。

提档升级基础设施。完成 LNG 气化站建设，新增中压管道 3 公里，对 3 个试点小区实施供气。启动城市小区二次供水设施改造，推进偏远海岛单村水站提升。投用再生资源（大件垃圾及固危废）分拣中心、建筑垃圾回收再利用中心。推进城市地下防洪排涝管线改造和泵站提升工程，保障城市安全运行。高质量建设“四好农村路 2.0 版”，争创“四好农村路”全国示范县。

深化和美乡村建设。深入实施“小岛你好”海岛共富行动，完成首批 4 个示范岛市级验收，争创市级金牌示范岛。深入开展“多规合一”村庄建设规划，实现乡村建设规划管控全覆盖。创建“东海之滨·蓝湾金翼”“东海五渔·魅力双龙”2 个省级风貌样板区。启动“双龙舞韵、五渔竞美”共同富裕示范带建设。创成省级未来乡村 2 个。全面深化以集体经济为核心的“强村富民”乡村集成改革，推进“一村一策”项目实施，力争 75% 的行政村年经营性收入达到 50 万元以上，引导村级集体经济增

收节支、健康发展。

（五）突出生态优先，以更大定力推动绿色发展。

坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施环境基础设施建设三年行动计划，不断擦亮生态底色。

持续改善环境质量。扎实做好第三轮中央生态环保督察迎检工作。巩固国家级生态文明建设示范县成果，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。优化完善生态环境监测网络，投用空气自动监测站1个、建设小微空气站2个。推进固体废物源头减量和资源化利用，创成四星级“无废城市”。推进入海排口规范化整治，落细“海上环卫”机制，提升数字化治理水平，深化“美丽海湾”建设。全面落实“林长制”，实施退化林修复工程400亩、森林质量精准提升工程2400亩。

强化生态保护修复。优化调整“三线一单”生态环境分区管控。完成省级蓝色海湾、海滨西路边坡治理、磨石弄垃圾填埋场封场等生态工程。启动黄龙南港2个废弃矿山生态修复治理。积极参与长江经济带共抓大保护，坚持不懈抓好长江“十年禁渔”工作。加大马鞍列岛海洋特别保护区重点岛礁资源保护力度。放流海洋水生生物6亿单位以上。

拓宽两山转化通道。争创国家“两山”实践创新基地，开展县域生态系统生产总值（GEP）核算，发布海洋生态文明发展指数，探索海上“两山”评价体系。积极稳妥推进碳达峰碳中和，实施碳达峰八大行动计划。扎实推进“蓝碳”交易试点

工作，探索构建海洋碳汇交易机制。推进全省减污降碳协同试点县、低碳试点县创建。扩大新能源民生领域应用，新增电动汽车充电桩 60 个以上。落实全面节约战略，开展建筑节能提标行动，带动全社会形成简约适度、绿色低碳新风尚。

（六）坚持人民至上，以更大情怀增进民生福祉。

坚持在发展中保障和改善民生，提质提优公共服务一体化，兜紧兜牢民生底线，以更多惠民生、暖民心的实在举措，不断提高共同富裕成色。

深入推进扩中提低。抓好高校毕业生、转产渔民、退役军人等重点群体就业工作，深化产业工人队伍建设改革，新增城镇就业 1000 人以上，推进返乡入乡合作创业。抓好“扩中提低”家庭收入监测分析试点建设，稳步提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。加快构建共富型大社保体系，持续推动社保参保扩面。提升县级社会救助联合体运行水平，分层分类做好社会救助工作。优化“菜篮子”工作体系，实现东部乡镇“菜篮子”供应与本岛同质同价。

办好人民满意教育。坚持教育优先导向，出台《嵊泗教育高质量发展实施意见》，全力推动“学有优教”。整合优化海岛教育资源，夯实小学办学基础，深化初中提质强校工程和“县中崛起”行动，高质量创成国家义务教育优质均衡发展县，办好杭师大附属嵊泗中学和“学军班”，建立小初高学优生一体化培养机制，确保县域就读率逐年上升，力争“双一流”高校

录取人数实现新突破。坚持以优教促优学，加大名师名校长跟岗培养力度，全力打造“教得好、留得住”的海岛教师队伍。

深化健康嵊泗行动。推动县级高水平医院建设，加快县人民医院心血管科、呼吸内科2个重点学科发展，填补肾内科、肿瘤内科2个学科空白，加快提升海岛中医药诊疗服务能力，力争县域就诊率达到90%。优化乡村卫生服务体系，加强离岛乡镇卫生院特色专科建设，提高家庭医生签约服务质量，提升基层医疗卫生服务能力。依托“智慧健康方舟”，进一步完善海岛巡回医疗服务。强化纵横联动，健全海岛院前急救体系。持续推进专业化医护队伍建设，优化县域医共体人力资源配置。健全公共卫生体系，深入开展爱国卫生运动，大力实施健康细胞培育工程，倡导文明健康生活方式。

完善“一老一小”服务。优化乡镇养老机构布局，加快县级医康养联合体建设，推动失能失智、特困老人县域集中供养。分类打造民生服务综合体，完善助餐服务体系，深化智慧养老、银龄互助，实施海岛巡回支老服务，推进养老服务优质共享。按照可拓展、可转换、能兼容的原则，积极推进养老医疗助残等民生服务多功能融合场景建设，促进公共设施综合设置、复合利用。实施积极的人口发展战略，提高适龄人群生育积极性，促进人口均衡发展。精准规划婴幼儿托育设施布局，打造15分钟托育服务圈。加强未成年人关爱保护工作，深入推进儿童友好城市建设，新增妇女儿童驿站2家。持续推动青年发展型县

域建设，新增“家门口青少年宫”3家。

繁荣海岛文体事业。擦亮嵊泗海岛、海疆、海防、海渔文化标识，讲好嵊泗海洋文化故事。活化利用黄家台遗址发掘成果，打造“海上良渚”历史文化品牌。强化基层文化队伍建设，加大海岛公共文化产品供给，实现城市书房乡镇全覆盖，举办“文艺赋美”系列演出70场次以上，支持新时代文艺精品创作。高水平承办浙江省第四届海洋运动会，推动“岛、海、沙”三大赛事体系培育，借势借力发展群众体育，打造长三角运动休闲岛。

（七）守牢安全底线，以更大气力优化社会治理。

始终保持高度警觉，全力防风险、保安全、护稳定，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

全力抓好安全生产。压紧压实安全生产“四方责任”，一以贯之落实“两最两全两铁”工作要求，紧盯涉海涉渔等重点领域开展全方位风险隐患排查整治，完善海洋预警预报监测网络，提高精细化预报能力，推动安全生产从事中事后处置向事前预防转变，坚决防范和遏制较大及以上事故发生。坚持县乡一体、条抓块统，推动基层应急管理和消防工作全面融入“141”体系，夯实应急消防工作基础。加强消防硬件投入，有效提升高层建筑应急救援能力。聚焦现场隐患排查、岗位安全操作、自救逃生、个体防护、事后警示教育，根据不同人群特点靶向培训，提升全民防灾避险和自救互救能力。落实直达基层防汛

责任人临灾预警“叫应”机制，强化预警和响应联动，牢牢把握防汛防台主动权。

努力防范重大风险。坚决扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，做实“田长制”，严防耕地非农化、非粮化。压实食品安全“两个责任”，创成省级放心消费示范县，着力营造安全放心消费环境。巩固根治欠薪工作成效，切实保障劳动者合法权益。加强金融、房地产等领域风险监测、化解，强化政府性债务管理，守住不发生系统性风险底线。严格落实意识形态工作责任制，抓好舆情风险预警处置，坚决守牢政府系统意识形态阵地。

着力强化基层治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全多元调解机制，提高社会矛盾纠纷预防化解能力。固化提升平安护航亚运等成功经验，搭建海陆治安联防联控体系，有效“降警情、控发案”。加大社会组织培育力度，引导更多市场主体、社会工作者、志愿者有序参与社会治理。支持驻嵊部队建设，扎实做好国家安全、国防动员、双拥共建、海防打私等工作，完善退役军人服务保障体系，争创全国双拥模范县。

各位代表，民之所望、政之所向。今年我们继续按照“群众提、大家定、政府办、公众评”理念，突出尊重民意、普惠共享、统筹兼顾原则，在广泛征集、充分论证、反复征求意见的基础上，筛选出15项民生实事候选项目提请会议票决。我们将根据票决结果，全力以赴抓好组织实施，确保把实事办好、

好事办实。

三、持之以恒加强政府自身建设

发展的重任和人民的期盼，对政府自身建设提出了更高要求。我们将找准自己的“位”与“责”，加快推进政府治理体系和治理能力现代化，切实做到“四个坚持”，努力建设人民满意政府。

坚持将政治建设贯穿始终。认真总结主题教育经验做法，持续巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。始终保持高度的政治敏锐性，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。紧扣上级要求，永葆初心使命干好政府各项工作，不折不扣落实县委决策部署，切实做到“党委有要求、政府见行动”。

坚持让实干争先蔚然成风。牢固树立“没有走在前列也是一种风险”的危机意识，深化政府重点工作清单式管理机制，完善抓落实的指标体系、工作体系、政策体系和评价体系，做到事事明确、层层负责、人人担当。迭代优化“152”督办机制，全面提升政府系统高效闭环抓落实能力。践行为民造福的正确政绩观，弘扬“四下基层”优良作风，推动干部“上船头、下企业、进道地”，始终坚持与群众坐在一条板凳上，将心比心体察群众安危冷暖，脚踏实地为民为企办好实事。

坚持使依法行政深入人心。深入贯彻落实习近平法治思想，严格落实重大行政决策程序制度，推进公平竞争审查、县乡合

法性审查质效提升，确保政府工作始终在法治轨道上高效运行。坚持重大事项向县委请示报告、向人大报告、向政协通报。依法接受人大监督，着力把代表建议转化为工作措施。自觉接受政协民主监督，注重协商议政成果转化运用。高质量办好人大代表建议和政协提案，推进建议提案由“答复满意”向“效果满意”升级。

坚持把纪律规矩挺在前面。严格履行全面从严治党主体责任，始终坚定“干净加干事、干事且干净”的清廉追求，纵深推进政府系统廉政建设。举一反三高质量抓好省审计反馈问题整改工作，加强审计结果运用，不断扎紧制度笼子。坚持政府过“紧日子”，日常公用支出压减5%，一般性项目支出压减10%。优化财政支出结构，加强财政资金使用绩效管理。

各位代表！肩负责任，鞭策我们奋发进取；人民期望，不容我们丝毫懈怠。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，凝聚全县人民的智慧和力量，只争朝夕，埋头苦干，为高质量发展建设“美丽嵊泗美好嵊泗”而努力奋斗！

抄送：县委各部门，人大常委会、县政协办公室，县法院，县检察院，县人武部，省、市属在嵊单位。

嵊泗县人民政府办公室

2024年2月4日印发
