

嵊泗县人民政府办公室文件

嵊政办发〔2024〕10号

嵊泗县人民政府办公室关于印发 2024年嵊泗县公共服务一体化 改革行动方案的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

《2024年嵊泗县公共服务一体化改革行动方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

嵊泗县人民政府办公室

2024年3月26日

（此件公开发布）

2024年嵊泗县公共服务一体化改革行动方案

为全面落实省第十五次党代会和省委十五届三次、四次全会，市委专题会议精神，加快推动全县公共服务普惠均等和一体化，探索一条以公共服务一体化推动海岛高质量发展的特色之路，力争在缩小“三大差距”上展现更大作为、作出更大贡献，在推进共同富裕上充分彰显示范引领作用，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施“八八战略”，结合县级实际情况，坚持制度创新和服务优化，以改革创新和县域统筹为核心，全力消除县域内的行政壁垒，进一步整合县域资源，优化配置，有效解决县域内公共服务一体化体制机制的难题；坚持以人民为中心，从供给和需求两端发力，全面提升县域公共服务能力和保障水平，不断增强海岛居民的获得感、幸福感、安全感、认同感，实现“政府有为、群众有感”的目标；坚持量力而行、可持续投入，完善县域服务资源统筹机制，推动多元化供给方式，大力推进县域内公共服务均衡可及和优质共享，探索一条公共服务一体化与海岛共富事业双向奔赴、共生共融的示范之路。

（二）目标方向。锚定海岛共富总目标，聚焦人的全生命周期服务，增强公共服务普惠性、均衡性和可及性，始终把县域群众对美好生活的向往作为核心目标，聚焦“资源分布不均、资金投入不足”等问题，积极探索一条以公共服务均等化缩小

“城乡差距、区域差距、收入差距”、实现海岛共同富裕的特色之路。按照“一年见成效、两年成示范”的要求，全力打造全省公共服务县域一体化的先行示范县。

到2024年底，构建起具有海岛特色、符合嵊泗实际的公共服务一体化管理体制机制，建立符合嵊泗实际的公共服务体系，提升公共服务县域一体化能级，形成一批可复制可推广的标志性成果，示范引领全市实现公共服务普惠均衡优质共享。

到2025年底，我县公共服务一体化体制机制和政策体系将更趋成熟，标志性成果实现迭代升级，公共服务均衡可及，实现优质高水平的发展，成为全省范围内“三大差距”持续缩小的最佳实践和海岛范例，打造全省公共服务市域一体化先行示范市的排头兵。

（三）基本原则。

1.人口向着大岛聚。继续实施偏远海岛居民搬迁政策，并建立健全渔农业转移人口市民化的政策体系，确保基本公共服务得到有效保障。通过引导人口向本岛及大岛集聚，优化人口分布，推动区域均衡发展，提升整体发展水平和民生福祉。

2.服务跟着人口走。结合县级人口流动趋势，打破行政区划界限，优化县级公共服务资源供给，构建与常住人口和实际需求相适应的公共服务资源统筹机制。加强与周边地区的合作，共同推进公共服务资源的共享和优化配置，以满足群众的需求。

3.要素就着服务配。推动资金、土地、编制等关键公共服务要素在县域内实现有序流动与合理配置，完善要素投入机制，

进而提升县域一体化的整体协调与统筹能力。

（四）实施路径。

1.优化人口分布。建立县域公共服务规划，通过有机更新、拉大县城框架、配套优质公共服务，力求实现“本岛集聚发展、建制乡镇小岛特色发展、其他小岛引导搬迁”。

2.强化资源整合。围绕我县走海岛县高质量发展共同富裕特色之路，坚持优化撤并、多跨集成，集约利用全域资源，进一步加大泗礁本岛（含金鸡山岛）和大黄龙岛、大洋山岛、嵎山一枸杞岛、花鸟岛的公共服务资源整合盘活利用。

3.推动城乡均衡。进一步推动基本公共服务标准和基本必需品价格县域基本一致，实现公共服务设施功能整合、空间释放、资源利用最大化。通过机制联动抓好基本必需品价格监测和质量监管。

4.实现提质增效。强化服务保障措施，确保服务质量、服务能力和服务水平在整合后不仅维持稳定，更实现显著的提升，优化财政资金的配置，提高财政资金的使用效益，实现“钱随人走”的高效运作。

二、主要任务

坚持本岛集聚发展、建制乡镇小岛特色发展、其他小岛引导搬迁的梯度推进战略，结合嵎泗海岛实际，科学统筹公共服务资源布局、构建公共服务多元化供给体系、提高公共服务便利共享水平、健全公共服务要素保障体系，推动教育、医疗、养老、社保、住房保障等公共服务在岛际间、人群间的流动、

延伸和共享，确保海岛人民群众获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（一）聚焦“分岛分策”理清县域经济发展底数，助推岛际资源融合发展。

1.围绕“人口向着大岛聚、服务跟着人口走、要素就着服务配”基本原则，对照市“1+4+N”体系，紧扣各岛屿具有相对统一性的人口规模、人口结构和产业结构三大要素，通过“定性+定量”结合的方式对13个住人岛进行细化分类，建立县域特色公共服务规划体系。其中，本岛作为全县的政治经济文化中心，泗礁本岛（包括金鸡山岛）通过有机更新、拉大县城框架、配套优质公共服务，打造泗礁本岛公共服务核心区，集聚县域60%以上人口；5个外岛建制乡镇所在的岛屿（大洋山岛、嵎山一枸杞岛、大黄龙岛、花鸟岛）特色发展，大洋山岛招引落地重大产业项目，打造综合型临港产业岛；嵎山枸杞一体化建设，发展海钓、贻贝等海岛特色产业，高度整合教育、医疗、养老等公共服务资源；花鸟岛壮大发展爱情婚旅婚庆产业链服务链，打造爱情主题岛；黄龙岛聚焦旅游产业提质，打造石文化体验岛；积极引导其他人口小于100人的小岛（西绿华岛、东绿华岛、壁下一安基岛、大盘岛、滩浒岛）往县城搬迁。（责任单位：县发改局、县农业农村局、各乡镇）

2.摸清全县各乡镇公共服务（托育、教育、卫生、文化、体育、就业、养老、助残、殡葬等）设施（点）基本情况，分析梳理可整合、可撤并、可利用、可转化的服务设施（点）；（责

责任单位：县府办、县教育局、县民政局、县人力社保局、县文广旅体局、县卫健局、县残联、各乡镇）摸清本岛（马关、金平方向）闲置可利用资产情况，合理规划、科学布局，实现功能整合、空间释放、资源利用最大化。（责任单位：县农业农村局、菜园镇）

3.进一步对照全市基本公共服务标准，梳理出我县和市级及县域内标准有差异的事项，并出台相应方案；理清公共服务各领域县域内服务标准和收费标准，研究出台提高服务的效率和财政资金的使用效益的有关方案。（责任单位：各责任单位）

（二）围绕“学有优教”统筹优化教育资源配置，实现教育服务均衡优质。

4.聚焦学校规划布局优化，扩大优质教育资源供给，促进县域一体化协调发展。摸清教育公共服务设施，加快落实《嵊泗县基础教育学校设施布局专项规划（2019—2030年）》，深入实施学前教育发展第四轮行动计划，调整城区学前教育招生“服务区”政策，2024年完成西城区幼儿园新建工程并于年底前投入使用。2024学年出台东部乡镇一体化办学方案，100人以下的小规模学校应撤尽撤，撤并东部乡镇学校（幼儿园）2所，完成撤并学校设施用途变更。实现海岛小规模学校“小而优”学校全覆盖。实施校园基础设施和新型育人空间改造工程。高质量通过义务教育优质均衡发展县创建教育部评估。（责任单位：县发改局、县教育局、县财政局、县资源规划局、县城投公司、嵊山镇、枸杞乡）

5.聚焦教育帮扶和“县中崛起”行动，推动提升教育服务能力，促进城乡一体化特色发展。巩固县域内共建型城乡教育共同体全覆盖成果，做强做优县域城乡教育共同体。深化义务教育跨区域教育共同体建设，完成首期“五同步”作业和试卷资源库建设，常态化开展异地跟岗锻炼、网络研修、名师工作室等工作。推进普通高中特色发展，加强新课程“四类样本”建设，深入推进科技创新特色教育，深化与杭州学军中学的“一对一”结对帮扶关系，增强结对帮扶实效，做好帮扶工作的经验总结与成果提炼。（责任单位：县教育局）

6.聚焦教师编制和经费保障改革创新，优化资源配置，促进校际一体化均衡发展。强化区域教师编制管理，根据生源规模、班级数、师生比和地域实际等情况，制定符合我县教育教学实际的中小学编制测算标准，实现城乡之间、校际之间编制统筹管理、均衡配置，配合全市分阶段做好公办中小学教师编制全市统筹、动态调整。实施教师专业成长“领雁计划”与校长管理能力“领航计划”，构建“二维五级”骨干教师层级培养体系。加强青年教师队伍建设，选派30名青年教师赴跨区域教共体支援“校跟岗”培养。持续加大义务教育投入，进一步提高义务教育生均公用经费保障标准，全面落实小学1500元/生·年、初中1900元/生·年的生均公用经费。（责任单位：县委编办、县教育局、县财政局）

7.聚焦随迁子女和特殊儿童青少年，提高家庭困难学生资助水平，保障学生一体化公平发展。继续实行持有居住证的随迁

子女就近入学与量化积分相结合的办法，巩固就读公办学校比例 100%的成果。进一步完善以随班就读为主体、送教上门、转介特教学校等形式为补充的特殊教育就读机制，推进融合教育“扩面提质”，创建市级示范性资源教室或整合教育示范点 1 个及以上。普及残疾儿童、青少年 15 年基础教育，义务教育段适龄持证残疾儿童、青少年入学安置率达到 100%。整合全学段学生资助项目，对标市级标准，提高家庭经济困难学生应助尽助水平。（责任单位：县教育局）

（三）围绕“病有良医”完善医疗卫生服务网络，实现医疗服务普惠可及。

8.探索建立县域统筹的医务人员管理培养机制，推动县域流动无障碍。创新卫生领域编制管理模式，探索“县聘乡用、乡管县育”的用人机制，精简盘活基层卫生机构编制资源，实行编制统筹管理，健全医学人才县域流动机制。健全激励机制，推动医共体薪酬制度和绩效分配制度改革。加大海岛医务人员引育力度，规范做好基层卫生人才定向培养工作，定向培养医学生 15 名。实施“银龄计划”等人才共享创新举措，拓宽优秀医技人员补充渠道。实施“万医进修”计划，三年择优遴选 45 名基层医务人员到上级医疗机构培训。每年遴选 10 名以上优秀中青年医师与结对帮扶医院建立“师带徒”关系，培养本地业务骨干、学科带头人和管理型人才。（责任单位：县委编办、县财政局、县卫健局）

9.构建完善“1+2+N”卫生健康服务体系，推动科学配置无

差别。着力强本岛、提大岛、延小岛，推进县域医共体建设，加快推进县级医院建设，推动嵊泗县人民医院、妇幼保健计划生育服务中心、中医院三院合一，加快实施嵊山—枸杞一体化改革试点方案。整合线上医疗资源，加快打造“健康云”，迭代升级县域网络医院，强化医疗资源共享和服务能力。（责任单位：县卫健局、嵊山镇、枸杞乡）

10.大力推进县级强院建设，提升全县医疗卫生服务品质。对标高水平县级医院“七大行动”，全面推进高水平县级医院建设。承接好“浙江医院+省级医疗卫生机构+相关县（市、区）基层医疗卫生机构”组团式帮扶机制，以海岛群众常见病、多发病和急诊急救为重点，推动县域龙头学科、空白学科、临床重点专科建设及县级卒中、创伤、胸痛中心标准化建设，加强新技术新项目的开展，全面提升县域诊疗服务能力，推动实现“一般疾病不出县、突发疾病可急救”。（责任单位：县卫健局）

11.创新深化“固定+流动”医疗服务模式，推动小岛就医无难题。强化人口密集小岛或城区的基层医疗机构急诊急救、全科和住院服务能力，实施“优质服务基层行”活动，建设4个乡镇卫生院慢病一体化门诊，开展3家村卫生室规范化建设及提升工程，规范化率达100%。全面推进医学人工智能临床辅助诊断技术应用。实施海岛医养结合能力提升行动，全力打造花鸟乡卫生院（医养结合）海岛样板。深化“4+1”医疗卫生服务，开展常态化巡回医疗服务，2024年上半年实现全县偏远住人海

岛医疗卫生服务全覆盖。拓展“流动”服务功能和事项，发挥好“流动医疗船”对海岛乡镇卫生院医疗服务的补充作用。健全急救网络体系，推动院前急救与院内急救有效衔接，完善院前医疗救治应急联动机制，推进院前医疗救治工作有序、高效运行。（责任单位：县卫健局、各乡镇）

12.持续深化医保制度供给侧改革，推动协同发展无短板。充分发挥医保支付政策的激励引导作用，深化DRG支付方式改革。完善医共体内医疗机构医保预算总额“包干”使用政策，加大医保基金对医共体支持力度。稳妥推进基层医疗服务价格改革，全面理顺县域内医疗服务价格体系，建立价格联动机制。支持中医药创新传承发展，全面落实中药饮片加成政策，实行“中治率”与支付挂钩的正向激励政策，鼓励医共体和基层医疗卫生机构使用中医药适宜技术。（责任单位：县卫健局）

13.强化就医购药要素保障支撑，推动医保便民无死角。加大偏远海岛医药机构纳入定点管理力度，实现定点零售药店有条件的海岛乡镇全覆盖。持续扩大定点医药机构全国联网结算覆盖面，定点医疗机构开通率达到100%，全面取消本县参保人员市外就医备案手续。推行基层海岛医保自助经办和24小时自助购药服务，实现海岛低价药专柜定点零售药店全覆盖。深化医保移动支付，实现远程视频问诊、巡回诊疗车船等移动医疗服务场景下的医保实时结算。（责任单位：县卫健局）

（四）围绕“老有康养”构建多元养老服务体系，实现养老服务安心暖心。

14.构建布局均衡、适应需求、服务便利的养老服务设施布局体系，实现“机构跟着老人走”。修编县域养老服务设施规划纳入《舟山市养老服务设施专项规划（2021—2035年）》，整合优化养老服务资源，提升海岛区域性服务承载能力。统筹布局泗礁本岛1家特困人员集中供养机构，制定出台全县特困人员县域集中供养实施办法，2024年完成全县特困人员和经济困难完全失能老年人按需县域集中供养。新建县级医康养联合体，创新花鸟卫生院医养联建，促进海岛医养深度融合。实施小岛养老服务机构布局优化工程，整合嵊山枸杞养老机构实现区域集中养老，推进黄龙“一村一养老”整合为“一乡一养老”模式，稳妥有序撤并转型规模小、运营弱、设施旧的养老机构。推进家庭适老化改造。（责任单位：县民政局、县财政局、县资源规划局、县卫健局、县残联、各乡镇）

15.完善养老护理服务体系，助推养老服务县域协调发展。每年组织开展3期养老护理职业技能等级培训、2期养老护理员赴养老区域协作单位跟岗轮训。优化养老护理员薪酬结构，实施入职奖补和特殊岗位津贴，落实相关人才激励政策，2024年每万老年人口拥有持证养老护理员达24.5人。深化全省“海岛支老”成果，继续和杭州市、嘉兴市结对开展养老服务区域协作，积极开展偏远海岛“共富养老”公益巡回服务，拓展养老“流动”服务。挖掘培育专业为老服务力量，推进慈善惠老，依托公益创投等平台开展为老惠老项目每年不少于3个。（责任单位：县委组织部、县民政局、县财政局、县人力社保局、

各乡镇)

16.加强“幸福颐养”系列品牌打造，推进家门口的养老服务品质化发展。整合各类公共服务阵地，兼顾市场与公益，分层分类打造民生服务综合体，2024年建成运营3家民生服务综合体，2025年实现民生服务综合体乡镇全覆盖。统筹实施老年助餐工作，建成“幸福食堂+中央厨房+照料中心+邻里互助”的海岛特色助餐服务体系，2024年助餐配送餐服务村（社）覆盖率达到80%以上，2025年覆盖率达到90%以上。做优偏远海岛“幸福驿家”，做实“8+X”服务，深化“菜篮子”供菜、快递到家、“共享药房”等便民利民服务功能。（责任单位：县委组织部、县发改局、县教育局、县民政局、县司法局、县财政局、县人力社保局、县资源规划局、县卫健局、县政务服务办、县总工会、团县委、县妇联、县残联、各乡镇）

（五）围绕“宜居宜业”加快推动大岛人口集聚，实现海岛群众安居乐业。

17.编制专项规划，分批分类实施海岛渔农民安居工程。根据人口、产业、公共服务设施等情况，编制海岛渔农民安居工程专项规划，确定合理搬迁范围，明确时序分批实施。按照“一岛一策”的原则，分类实施整岛搬迁或零星搬迁，计划2024年内全面完成海岛渔农民安居工程专项规划编制，并启动一批试点项目。（责任单位：县资源规划局、县农业农村局）

18.制定安置方案，科学合理落实海岛渔农民安置工作。以渔农村宅基地等资产处置办法为重要依据，科学合理制定海岛

渔农民安置方案，按照不同的搬迁、安置方式实行差异化专项补贴政策，对符合浙江省异地搬迁政策的整村搬迁农户或建档立卡低收入农户搬迁，落实省级补贴政策。（责任单位：县资源规划局、县住建局、县农业农村局）将偏远海岛进城渔农民纳入城镇住房保障范围，扩大城镇住房保障受益群体面，通过公租房托底保障和保障性租赁住房普惠性保障，切实解决渔农民阶段性、过渡性住房困难，打造进城渔农民“住有所居”实践范例。（责任单位：县住建局）

19.实施帮扶保障，联动合力推进海岛渔农民安居服务。各区块选择合理的安置区域，为搬迁渔农民提供生活、就业便利条件，将其纳入迁入地的教育、医疗、卫生健康、住房保障服务体系。探索实施“新居民”管理模式，加强渔农民搬迁后的社会保障和管理服务。（责任单位：县教育局、县资源规划局、县住建局、县农业农村局、县卫健局、菜园镇）

20.打造就业服务海岛样板。在洋山镇、黄龙乡布局新建2家具有海岛特色的零工驿站，为渔区富余劳动力提供“家门口”一站式就业服务。组织高质量就业“订单班”培训，提高劳动者就业技能。落实动迁居民“三个一”服务行动，根据实际需求提供至少1次就业指导服务、3次岗位推荐服务和1次职业技能培训推荐。继续实施“家燕回巢计划”，新增大学生见习基地1家，开发大学生见习岗位20个以上。（责任单位：县人社局、洋山镇、黄龙乡）

21.打造技能提升海岛样板。实施“一老一小”技能支撑行

动，适当放宽职业技能培训补贴年龄限制至 60 周岁。打造海岛技能型基本单元，建设技能型社区（村）2 个，技能创富型企业 1 家。根据嵊泗产业特点和需求，开发专项职业能力工种 1 个，举办技能大比武 3 次以上。（责任单位：县人力社保局）

（六）围绕“兜底救助”健全完善社会保障体系，实现社保服务提档扩面。

22.统筹城乡一体的社会保险体系和社会救助体系。提高城乡居民基本养老保险待遇水平，建立基础养老金可持续增长机制，加大财政资金保障力度，力争我县基础养老金调整幅度不低于全省平均水平。完善缴费激励机制，从 2024 年起提升困难群体最低缴费档次，并适当提高缴费补贴，引导提高未来预期养老待遇。精准实施社会救助，对全县 1000 余名困难救助对象开展“一户一策”精准帮扶，做好低保低边特困户兜底保障工作。（责任单位：县民政局、县财政局、县人力社保局）

23.持续提高医保待遇水平。根据省、市医保部门统一部署，取消县内基层医疗卫生机构就医门诊起付线，提高城乡居民医保参保人员市内报销比例，进一步缩小医保待遇城乡差距。深化家庭医生签约服务机制，扩大医保待遇覆盖面，落地执行“一地签约、全省共享”的基层医保待遇。降低大病保险起付标准，落地执行困难人员大病医疗和高额医疗费用家庭自付封顶机制，提高兜底保障力度和时效。困难群众医疗费用综合保障率持续保持在 90%以上。（责任单位：县卫健局）

24.构建多层次长期护理保障体系。构建多层次长期护理保

障体系，全面实施政策性长护险制度。通过机构护理、居家护理、亲情护理多模式服务保障重度失能人员的护理需求。探索推进惠民型商业护理险，发展特色商业护理保险，实现与政策性长期护理保险功能互补和有效衔接，完善困难人员社会救助护理再保障。（责任单位：县民政局、县卫健局、县残联）

（七）围绕“事有优便”加强惠民便民体系建设，实现为民服务高效便捷。

25.推动“蓝色岛链”建设。完善水上陆岛交通网络，探索发展低空经济，加大岛际间生活物资配送保障力度。2024年城乡公交一体化率94%以上，保持全省上游水平。开展城乡快递物流服务一体化“客货邮融合”试点，建设县级共同配送中心1个、“多站合一”乡镇客货邮融合综合服务站3个、“一点多能”农村物流服务站17个，争创省级农村客货邮融合发展星级样板县。（责任单位：县交通运输局、县农业农村局、县交投公司、嵊泗县邮政分公司、各乡镇）

26.聚焦交通出行便捷化诉求，加快推进水上交通票务系统改革。改革预购票模式，放宽预订周期，为游客出行计划提供更有效的支持。优化退改签功能，提前实现跨日期改签，不断提升游客购票体验感。完善信息发布机制，船期变动信息实时发布和推送，满足居民和游客个性化出行需求。灵活摆渡车辆购票服务，在保障公共绿色通道车辆和满足本地居民民生出行的前提下，放宽摆渡车位，实现海岛旅游发展的主客共享。建立免票儿童出票核验制度，进一步释放预留空位，提升船舶运

力使用效率。（责任单位：县交通运输局、县交投公司）

27.提升“15分钟品质文化生活圈”品质。精准匹配供需，因地制宜提升“15分钟品质文化生活圈”的服务质量，提升公共文化服务便捷性、共享性、可及性，从而提高运行品质。引进省市演艺资源，组织县级场馆送服务进“圈”，进一步提升文化圈线下活动品质。（责任单位：县文广旅体局）

28.加快“15分钟公共法律服务圈”建设。夯实公共法律服务平台基础设施，拓展公共法律服务线上线下融合服务，发挥“互联网+”优势，提升公共法律服务跨层级“一体化”服务质效，推动各类公共法律服务资源在15分钟范围内不断趋于均衡可及。计划到2024年底，100%的村（社区）建成嵊泗县全域步行“15分钟公共法律服务圈”，人民群众对“15分钟公共法律服务圈”的满意率达80%。（责任单位：县发改局、县司法局、县财政局、县交通运输局、县海洋经济发展局、各乡镇）

29.推进村级供水水站巩固提升。加强维修养护人员配备，定期对管理人员进行业务培训。提升水站运行维护管理质量，定期对消毒设备、过滤设备进行维修养护，定期对山顶清水池清洗保养，加强对管道的检修探漏工作，完成2座村级供水水站巩固提升工作。（责任单位：县农业农村局、菜园镇、嵊山镇）

30.推动基本必需品价格县域基本一致。全面梳理基本必需品的种类，涉及水电气药品公交快递、蔬菜肉蛋奶等群众衣食住行、生老病死等各个方面。全面监测基本必需品价格差异和

质量情况。通过机制联动抓好价格监管，一旦发现价格偏离，由国有企业或政府购买服务对基本必需品价格进行平抑并严格监管质量，确保同质同价。（责任单位：县府办、县财政局、县农业农村局、县交通运输局、县综合行政执法局、菜篮子综合服务中心、县海投公司、各乡镇）

三、保障措施

（一）强化组织领导。建立县乡一体、条抓块统的工作推进机制，定期研究解决全县公共服务一体化推进中的重点难点堵点问题。建立高效协同抓落实机制，压实各部门、各乡镇工作责任，形成系统集成、精准施策、一抓到底的工作体系。

（二）强化要素保障。提升县级公共服务资源要素统筹效能，加强财力保障，确保民生支出占全县财政一般公共预算支出的三分之二以上。完善“钱随事走”和“钱随人走”的公共服务资金投入机制，并优化转移支付制度；优先满足公共服务项目的用地需求，并积极推动存量用地的有效盘活；加强公共服务人才队伍建设，重视人才的培养、使用和评价工作，并加大职称评定、职业技能评价以及人才返岗等方面的支持力度。

（三）强化督查考评。制定改革与项目两张清单，推动公共服务一体化的相关任务纳入目标责任制考核体系。建立了定期督查机制，通过工作督导和考评，明确重点任务，强化过程管理，注重工作实绩，确保各级部门和乡镇切实履行职责，加快各项工作的落实和细化，以实现公共服务一体化的目标。

（四）强化宣传引导。充分利用县内外主流媒体作用，通

过多元化的形式、丰富的层次和广泛的渠道，深入宣传我县公共服务一体化工作的最新进展、改革以及相关政策信息，以提升社会的整体认知度。同时，推动惠民政策的普及度和为民服务的满意度实现有机统一，建立健全以民需为导向的长效机制，不断提升海岛居民的获得感和满意度。

附件：1.2024 年嵊泗县公共服务一体化改革清单

2.2024 年嵊泗县公共服务一体化项目清单

附件 1

2024 年嵊泗县公共服务一体化改革清单

序号	改革名称	改革目标	改革任务	牵头单位	责任人	参与单位
一、教育						
1	教育基础设施提升改革	调整教育基础设施布局，有效促进学龄人口向大岛有序转移。	加快实施《舟山市中小学（幼儿园）基本建设布局规划》，推进教育基础设施设点布局；完成西城区幼儿园新建工程项目，新增学位 336 个。出台东部乡镇一体化办学方案，撤并东部乡镇学校（幼儿园）2 所，完成撤并学校设施用途变更。	县教育局	邱存安	县发改局 县财政局 县资源规划局 县城投公司 嵊山镇 枸杞乡
2	教师队伍一体化管理培育机制改革	根据生源规模、班级数、师生比和地域实际等情况，制定符合我县教育教学实际的中小学编制测算标准，实现城乡之间、校际之间编制均衡配置。以“领雁计划”和“领航计划”为主要抓手，培育高质量教育人才队伍。	制定符合我县教育教学实际的中小学编制测算标准；实施教师专业成长“领雁计划”与校长管理能力“领航计划”，构建“二维五级”骨干教师层级培养体系。加强青年教师队伍建设，选派教师支援校跟岗培养。	县教育局 县委编办	邱存安 林福波	
3	基础教育品质提升改革	创成国家义务教育优质均衡发展县，推进区域教育高水平发展。	高质量通过义务教育优质均衡发展县创建教育部评估。	县教育局	邱存安	
4	普通高中高质量发展改革	巩固并深化结对帮扶的成效，深入实施普通高中新课程四类样本建设，提升普通高中办学品质。	做好嵊泗中学结对工作的经验总结与成果提炼，并复制推广。实施普通高中新课程四类样本建设“揭榜挂帅”行动，确保嵊泗中学至少 2 类样本“揭榜挂帅”。	县教育局	邱存安	

序号	改革名称	改革目标	改革任务	牵头单位	责任人	参与单位
5	教育经费保障机制改革	调整义务教育生均公用经费保障标准和家庭困难学生资助政策。	1.提高义务教育生均公用经费保障标准，全面落实小学1500元/生·年、初中1900元/生·年的生均公用经费标准。 2.整合全学段学生资助项目，对标市级标准，提高家庭经济困难学生应助尽助水平。	县教育局	邱存安	
二、医疗						
6	构建完善“1+2+N”卫生健康服务体系	通过整合优化海岛医疗机构，集聚岛内医疗卫生资源，强化卫生健康资源共享和服务能力。	1.加大海岛医务人员引育力度。规范做好基层卫生人才定向培养工作，定向培养医学生15名。实施“银龄计划”等人才共享创新举措，拓宽优秀医技人员补充渠道。实施“万医进修”计划，三年择优遴选45名基层医务人员到上级医疗机构培训。推动医共体薪酬制度和绩效分配制度改革。 2.优化全县卫生健康资源布局，以“县级医院+2个中心镇卫生院+偏远悬水小岛医疗机构”为重点，科学统筹全县卫生健康各项资源配置，着力做强做优本岛、提升完善大岛、辐射延伸小岛。推进县级医院建设，推动县人民医院、妇计中心和县中医院三院合一。 3.加快实施嵊山—枸杞一体化改革试点方案，通过统筹规划医疗布局，集中资源支持嵊山中心卫生院发展住院服务和特色专科，枸杞乡卫生院加强以全科医学为主的门诊科室能力建设，逐步建立功能互补、差别化发展的医疗服务格局，统筹实现检验检查、院前急救、巡回诊疗等医疗资源共建共享。 4.强化线上医疗资源整合应用。统一规划、统一实施、统一运营、统一管理全县医疗卫生信息化基础设施建设。迭代升级县域网络医院，大力推广远程专家门诊、远程影像（心电）诊断、互联网诊疗和共享药房线上配送等服务。全面承接省市级数字健康应用场景。	县卫健局	刘白羽	县发改局 县资源规划局 县委组织部 各乡镇

序号	改革名称	改革目标	改革任务	牵头单位	责任人	参与单位
7	创新深化“固定+流动”医疗服务模式	围绕小岛居民医疗卫生需求，通过建立“本岛”连“大岛”“大岛”带“小岛”的巡回医疗服务制度，推动服务重心下移、优质医疗资源下沉，填补小岛群众健康服务盲区。	<p>1.大力推进县级强院建设，优化“组团式”帮扶，继续实施“山海”提升工程和中“百科”帮扶，以海岛群众常见病、多发病和急诊急救为重点，推动标准化卒中、创伤、胸痛中心建设，开展新技术、新项目10项以上，实现“一般疾病不出县、突发疾病可急救”。</p> <p>2.夯实基层健康网底。强化人口密集小岛或城区的基层医疗机构急诊急救、全科和住院服务能力，实施“优质服务基层行”活动，承接好宁波市鄞州区精准化帮扶，建设4个乡镇卫生院慢病一体化门诊，开展3家村卫生室规范化建设及提升工程，规范化率达100%。</p> <p>3.实施海岛医养结合能力提升行动，全力打造花鸟乡卫生院（医养结合）海岛样板。</p> <p>4.深化巡回医疗服务。深化流动医疗服务，结合红十字流动医院、流动医疗船、流动体检车等方式，常态化开展巡回医疗服务，将“智慧健康方舟”巡回医疗服务拓展覆盖至全县所有离岛乡镇。</p> <p>5.健全急救网络体系，完成所有救护车信息化系统全覆盖，推动院前急救与院内急救的衔接，实现“上车即入院”。完善院前医疗救治应急联动机制，推进院前医疗救治工作有序、高效运行。普及急救和疾病预防健康知识，全面推进人员密集场所配备自动体外除颤器（AED）。</p>	县卫健局	刘白羽	<p>县公安局</p> <p>县财政局</p> <p>县交通运输局</p> <p>县海洋经济发展局</p> <p>县应急管理局</p> <p>县红十字会</p> <p>嵊泗海事处</p> <p>各乡镇</p>
三、养老						
8	特困人员区域集中供养改革	实现特困人员县（区）域统筹集中供养覆盖率100%，提升特困供养机构服务规范化、管理制度化水平。	出台全县特困人员县域集中供养实施办法，统筹特困人员县域集中供养，进一步规范对象入住、供养服务、管理运营，明确四方责任、资金保障、人员支持。精神康复类特困人员按需实行市域集中供养。结合实际情况，鼓励引导偏远海岛老年人特别是失能失智老年人在泗礁本岛养老机构集中供养，保障有意愿入住养老机构的经济困难完全失能老年人得到集中照护服务。2024年，完成全县特困人员和经济困难完全失能老年人按需县域集中供养覆盖率100%。	县民政局	娄勉方	县财政局

序号	改革名称	改革目标	改革任务	牵头单位	责任人	参与单位
9	打造民生服务综合体	统筹集合资源，加快建设民生服务综合体，实现乡镇全覆盖，推进民生服务持续升级。	开展“民生服务综合体”建设，按照“功能可拓展、空间可转换、标准能兼容”要求，整合资源、兼顾市场与公益，在“一老一小”服务基础上，将其他符合条件的村公共服务一并纳进建设。分层分类构建民生服务综合体，整合各类公共服务阵地，优化功能空间布局，链接多方服务资源，引入第三方社会组织和专业团体参与日常管理和提供服务。2024年，建成运营3家民生服务综合体；到2025年底，实现民生服务综合体乡镇（街道）服务全覆盖。	县民政局	娄勉方	县委组织部 县发改局 县教育局 县司法局 县资源规划局 县卫健局 县政务服务办 县总工会 团县委 县妇联 县残联
10	小岛养老服务机构布局优化	整合嵊山枸杞养老机构实现区域集中养老，推进黄龙“一村一养老”整合为“一乡一养老”模式。	1.编制完善嵊山枸杞养老服务领域一体化方案，撤并整合嵊山枸杞养老机构，在嵊山选址改建集中养老机构，实现2个乡镇区域集中养老。 2.制定黄龙养老机构撤并方案，选址改建集中养老机构，将黄龙4个村的“一村一养老”模式整合为“一乡一养老”模式，实现全乡集中养老。	县民政局	娄勉方	嵊山镇 黄龙乡 枸杞乡
四、住房						
11	将海岛进城渔农民纳入城镇住房保障体系	通过公租房、保障性租赁住房等方式，将海岛进城渔农民纳入城镇住房保障范围。	1.落实常住地提供基本公共服务制度，将偏远小岛进城务工渔农民纳入城镇住房保障范围，进一步提升全县城镇住房保障受益覆盖率，到2025年底，全县城镇住房保障受益覆盖率达18.2%。 2.落实公租房托底保障，以实物配租和货币补贴并举的方式保障收入低于城镇人均可支配收入水平的偏远小岛进城务工渔农民，切实解决渔农民阶段性、过渡性住房困难。 3.积极发展保障性租赁住房，加强保障性租赁住房市场化有效供给，到2025年底建设筹集保障性租赁住房33套（间）。	县住建局	周铁军	县发改局 县公安局 县财政局 县资源规划局 县统计局 县民政局 县农业农村局 各乡镇
五、社保						

序号	改革名称	改革目标	改革任务	牵头单位	责任人	参与单位
12	提升城乡居民养老保险保障水平	城乡居民养老金保险待遇水平保持在全省中游以上，实现与农村居民可支配收入的协调增长。	<ol style="list-style-type: none"> 1.优化城乡居保缴费档次和缴费补贴。落实《关于调整城乡居民基本养老保险缴费档次和缴费补贴标准的通知》，从2024年起将由政府全额代缴的困难群体最低缴费档次从100元/年提升至200元/年，并提高1000元及以上档次缴费补贴。 2.持续提高基础养老金标准。按照“量力行、适度增、不唯高、补短板”的原则，加大财政投入力度，从2024年起基础养老金调整幅度不低于全省平均水平。 3.“一人一策”精准帮扶，做好低保低边特困户兜底保障工作，攻坚“城乡居民养老保险保障水平”指标。 4.积极向上争取。以公共服务一体化试点为契机，配合市局向上对接，力争将渔民生活补贴并入城乡居保待遇支付范围，推动我县城乡居民基本养老保险待遇水平进一步提高。 	县人力社保局	叶敏	县财政局 县民政局 县海洋经济发展局 各乡镇
六、文体						
13	提升15分钟品质文化生活圈品质	精准匹配供需，因地制宜提升嵊泗县“15分钟品质文化生活圈”的服务质量，提升公共文化服务便捷性、共享性、可及性，从而提高运行品质。	引进省市演艺资源，组织县级场馆送服务进“圈”，进一步提升文化圈线下活动品质。	县文广旅体局	倪杰	
七、便民						
14	推进技能型海岛建设	实施“一老一小”技能支撑行动，打造一批海岛特色技能型基本单元。到2027年，我县技能人才占从业人员比重、高技能人才占技能人才比重分别达到37%、37.2%。	<ol style="list-style-type: none"> 1.实施“一老一小”领域技能培训评价改革。结合嵊泗实际，适当放宽家政服务员、养老护理员和育婴员等3类职业工种培训补贴的年龄限制，根据需求开展养老护理员、育婴员等培训班。 2.打造海岛技能型基本单元。围绕县域海岛技能型社会建设，聚焦“985”行动和公共服务一体化“1+4+N”架构，布局建设技能型乡村（社区）2个、技能创富型企业1家。 	县人力社保局	叶敏	县经信局 县教育局 县民政局 县财政局 县卫健局 各乡镇 县交投公司

序号	改革名称	改革目标	改革任务	牵头单位	责任人	参与单位
15	水上交通票务系统改革	通过推进水上交通票务系统改革，全面提升水路购票系统功能性，进一步满足群众交通出行便捷化诉求。	改革预购票模式，放宽预订周期，为游客出行计划提供更有效的支持。优化退改签功能，提前实现跨日期改签，不断提升游客购票体验感。完善信息发布机制，船期变动信息实时发布和推送，满足居民和游客个性化出行需求。灵活摆渡车辆购票服务，在保障公共绿色通道车辆和满足本地居民民生出行的前提下，放宽摆渡车位，实现海岛旅游发展的主客共享。建立免票儿童出票核验制度，进一步释放预留空位，提升船舶运力使用效率。	县交通运输局	陈其军	县交投公司
16	推进城乡公交一体化	2024年县城乡公交一体化率94%以上，保持全省上游水平。	提升3个乡镇综合运输服务站。	县交通运输局	陈其军	
17	开展城乡快递物流服务一体化“客货邮融合”试点	争创农村客货邮融合发展星级样板县；建立县乡村三级客货邮融合发展体系，力争实现90%以上农村地区快递物流服务“县到村一日达”。	抓好县乡村三级客货邮融合体系建设，建立交通、农业、邮政等多部门参与的客货邮融合发展机制；建设县级共同配送中心1个、“多站合一”乡镇客货邮融合综合服务站3个、“一点多能”农村物流服务站17个，积极争创省级农村客货邮融合发展星级样板县。	县交通运输局	陈其军	县农业农村局 县交投公司 嵊泗县邮政分公司 各乡镇
18	村级供水水站提升改造	完成2座村级供水水站巩固提升工作。	加强维修养护人员配备，提升水站运行维护管理质量。	县农业农村局	王国平	菜园镇 嵊山镇
19	嵊泗县“15分钟公共法律服务圈”建设	到2024年底，100%的村（社区）建成嵊泗县全域步行“15分钟公共法律服务圈”，人民群众对“15分钟公共法律服务圈”的满意率达80%。优化已建成的公共法律服务设施，推动村（社区）人民群众满意率逐年提升。到2026年底，人民群众对“15分钟公共法律服务圈”的满意率达到90%以上。	夯实公共法律服务平台基础设施，拓展公共法律服务线上线下融合服务，提升公共法律服务跨层级“一体化”服务质效，推动各类公共法律服务资源在15分钟范围内不断趋于均衡可及。	县司法局	龚洪林	县发改局 县财政局 县交通运输局 县海洋经济发展局 各乡镇

序号	改革名称	改革目标	改革任务	牵头单位	责任人	参与单位
八、综合						
20	建立县域特色公共服务规划体系	以“分岛分策”为导向，理清县域经济发展底数，助推岛际资源融合发展。	1.围绕“人口向着大岛聚、服务跟着人口走、要素就着服务配”基本原则，对照市“1+4+N”体系，紧扣各岛屿具有相对统一性的人口规模、人口结构和产业结构三大要素，通过“定性+定量”结合的方式对13个住人岛进行细化分类，建立县域特色公共服务规划体系。其中，泗礁本岛作为全县的政治经济文化中心，通过有机更新、拉大县城框架、配套优质公共服务，打造公共服务核心区，集聚县域60%以上人口；5个外岛建制乡镇所在的岛屿特色发展。积极引导其他人口小于100人的小岛（西绿华岛、东绿华岛、壁下-安基岛、大盘岛、滩浒岛）往县城搬迁。	县发改局 县农业农村局	翁宇 王国平	各乡镇
			2.摸清本岛（马关、金平方向）闲置可利用资产情况，合理规划、科学布局，实现功能整合、空间释放、资源利用最大化。	县农业农村局 菜园镇	王国平 周明明	
			3.摸清全县各乡镇公共服务（托育、教育、卫生、文化、体育、就业、养老、助残、殡葬等）设施（点）基本情况，分析梳理可整合、可撤并、可利用、可转化的服务设施（点）。	县府办	韩娜	县教育局 县卫健局 县民政局 县人力社保局 县文广旅体局 县残联 各乡镇
			4.进一步对照全市基本公共服务标准，梳理出我县和市级及县域内标准有差异的事项，并出台相应方案；理清公共服务各领域县域内服务标准和收费标准，研究出台提高服务的效率和财政资金的使用效益的有关方案。	县发改局 县财政局	翁宇 罗奇辉	各责任单位

序号	改革名称	改革目标	改革任务	牵头单位	责任人	参与单位
21	调整优化教育、卫生编制资源的配置	严控全县中小学校、医共体编制总规模，优化编制资源均衡配置，提升编制使用效益。	<ol style="list-style-type: none"> 1.做好中小学校教职工编制市域统筹工作，推动编制资源在县域各中小学校内合理配置。 2.根据教育、卫生布局结构调整，对其事业编制进行重新测算，建立完善教育、卫生专项“周转池”。 3.开展中小学校编制使用情况评估，强化评估结果应用。 	县委编办	林福波	<p>县教育局 县卫健局 县人社局</p>
22	基本必需品价格一致	实现县域内菜篮子主要农副产品、水、电、气、快递等基本生活必需品价格统一。	<ol style="list-style-type: none"> 1.全面梳理基本必需品的种类，涉及水电气药品公交快递、蔬菜肉蛋奶等群众衣食住行、生老病死各个方面。 2.全面监测基本必需品价格差异和质量情况。 3.通过机制联动抓好价格监管，一旦发现价格偏离，由国有企业或政府购买服务对基本必需品价格进行平抑并严格监管质量，确保同质同价。通过委托经营、控制猪肉批发价、发布零售指导价等举措，实施县域内菜篮子蔬菜、猪肉等主要农副产品价格统一工作。 	县菜篮子综合服务中心	郑 玥	<p>县府办 县财政局 县农业农村局 县交通运输局 县综合行政执法局 县海投公司 各乡镇</p>

附件 2

2024 年嵊泗县公共服务一体化项目清单

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	总投资(亿元)	建设起止年限	责任单位	责任人	备注
一、教育								
1	西城区幼儿园新建工程	新建 1 所标准化 18 班幼儿园，共 18 个班级（幼儿班 15 个、托班 3 个）。	菜园镇	1.35	2023-2024	县教育局	邱存安	新建
2	撤并嵊泗县东部学校枸杞小学或嵊山镇小学	嵊山小学 73 名学生，枸杞小学 81 名学生，根据实际撤并其中 1 所学校。	嵊山镇 枸杞乡	/	2024	县教育局	邱存安	撤并
二、医疗								
3	嵊泗县人民医院迁建工程	建设 1 家县级综合医院，总床位数设置为 280 床（按二级甲等综合医院建设标准）。	本岛乡镇	3.5	2024-2027	县卫健局	刘白羽	新（改扩）建/谋划类
三、养老								
4	特困集中供养机构改造提升项目	对 1 家过渡期的特困集中供养机构进行改造提升，为特困供养人员提供安全、舒适的居住环境（待 2025 年县医康养联合体建成后统一迁入）。	菜园镇	0.002	2024	县民政局	娄勉方	改建
5	民生综合体新建改造项	整合各类公共服务阵地，优化功能空间布局，链接多方服务资源，分类分层打造 3 家民生服务综合体，并建成运营。	相关乡镇	0.026	2024	县民政局	娄勉方	新建、改建
6	嵊泗县医康养联合体	新建菜园马关残疾人之家、康复医疗中心（马关医务室）、残疾人托养中心和其他专业托养中心等，打造成海岛医康养融合实践示范基地。	菜园镇	0.3	2024-2025	县残联	叶维杰	新建

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	总投资(亿元)	建设起止年限	责任单位	责任人	备注
7	嵊泗县菜园镇敬老院	原入住的17名特困人员搬迁至县域集中供养点，原机构关停。	菜园镇	/	2024	县民政局	娄勉方	撤并
8	嵊泗县嵊山镇敬老院	原入住的9名特困人员计划搬迁至县域集中供养点，原机构关停。	嵊山镇	/	2024	县民政局	娄勉方	撤并
9	嵊泗县花鸟乡敬老院	采用医养联建的方式，托养功能并入花鸟乡卫生院（医养结合），4名社会老人统一搬迁。保留居家养老服务中心，提升居家养老服务功能，厨房改为中央厨房，用于配送餐服务。	花鸟乡	/	2024	县民政局	娄勉方	撤并
10	嵊泗县洋山镇敬老院	原入住的3名特困人员搬迁至县域集中供养点，保留洋山镇居家养老服务中心，提升居家养老服务能力。	洋山镇	/	2024	县民政局	娄勉方	转型
四、住房								
11	启动1个及以上海岛渔农民安居工程试点项目	编制本区域的海岛渔农民安居工程专项规划，明确搬迁范围，制定海岛渔农民安居工程实施方案，启动1个及以上试点项目。	本岛乡镇	/	2024-2027	县资源规划局 县住建局 县农业农村局	付华军 周铁军 王国平	改建
五、文体								
12	舟山全民健身中心嵊泗分中心（嵊泗体育馆）	建设1座集体育竞赛、休闲健身、文化艺术等为一体的综合性体育场馆。	菜园镇	3.1	2023-2025	县文广旅体局	倪杰	新建
六、便民								

序号	项目名称	建设内容和规模	建设地点	总投资(亿元)	建设起止年限	责任单位	责任人	备注
13	嵊泗县剑门交通码头建设工程	新建 500 吨级客运码头泊位 3 个及其配套设施。	菜园镇	0.44	2023-2024	县交投公司	郭 华	新建
14	花鸟南岙客运码头提升改造工程	扩建 465 平方米墩式平台，新建 13.8 米×6.5 米栈桥一座。	花鸟乡	0.095	2024	县交通运输局	陈其军	改扩建
15	新建 2 艘客船、提升改造 8 艘客渡船	“舟桥 7”（460-490）客位/30 车位客滚船完成交付、122 客位定制客船完成船体建设、提升改造 8 艘客渡船。	菜园镇	1.43	2024-2027	县交通运输局	陈其军	新建、改建
16	嵊泗县快递物流服务中心	建设 1 个县级快递物流服务中心。	菜园镇	0.08	2024	县交通运输局	陈其军	新建
17	乡镇综合运输服务站	建成“多站合一”客货邮融合乡镇综合服务站 3 个。	有关乡镇	/	2024	县交通运输局	陈其军	新建
18	村级“一点多能”站点	建成“一点多能”村级客货邮融合物流服务点 17 个。	各行政村	/	2024	县交通运输局	陈其军	新建
19	村级供水水站提升改造	完成 2 座村级供水水站巩固提升工作。	菜园镇 嵊山镇	0.005	2023-2024	县农业农村局	王国平	改扩建
20	嵊泗县生活垃圾填埋场综合治理项目	改建 1 座生活垃圾填埋场。	菜园镇	0.43	2023-2024	县综合行政执法局	孙懿鋈	改建
21	嵊泗管道燃气工程	新建 LNG 气化站 1 座，现场配备两个 100 立方储罐，气化规模 2000Nm ³ /h，铺设燃气主管网中压管道总长 6.2 公里。	菜园镇	0.5394	2023-2024	县城投公司	林良伟	新建

抄送：县委各部门，人大常委会、县政协办公室，县法院，县检察院，县人武部，省、市属在嵊单位。

嵊泗县人民政府办公室

2024年3月26日印发
