

嵊泗县人民政府办公室文件

嵊政办发〔2023〕30号

嵊泗县人民政府办公室关于印发 嵊泗县服务业高质量发展“百千万”工程 实施方案（2023—2027年）的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

《嵊泗县服务业高质量发展“百千万”工程实施方案（2023—2027年）》已经县政府第20次常务会议审议通过，现予以印发，请遵照执行。

嵊泗县人民政府办公室

2023年4月23日

（此件公开发布）

嵊泗县服务业高质量发展“百千万”工程 实施方案（2023—2027年）

为贯彻落实省服务业高质量发展“百千万”工程实施方案，进一步提升我县服务业发展能级，根据省委省政府、市委市政府关于推动服务业高质量发展有关要求，制定本实施方案。

一、指导思想

深入贯彻落实党的二十大和习近平总书记关于服务业高质量发展系列重要论述精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以提高供给质量和国际竞争力为导向，构建创新开放、融合共享、供需协调、优质高效的服务业新体系，全力推动现代海洋城市建设，打造“两个先行”新引擎。

二、主要目标

抓实“356”产业体系，不断提升现代服务产业能级，到2027年，服务业增加值年均增长7%以上，打造省级以上服务业平台1个，形成规上服务业企业50家以上，服务业重点项目投资500亿元以上。集成政策支持现代服务业发展，县级财政每年统筹安排专项资金予以支持，优先保障省级以上服务业平台和服务业重大项目用地。

三、发展重点

（一）提升现代服务产业能级。

1. 打造具有国际竞争力的特色服务业。重点建设港口物流产业链、大小洋山区域LNG中下游产业链、申港石油延伸产业

链、海事服务产业链、新能源运维产业链。加快小洋山北作业区集装箱码头及配套工程、洋山国际中转物流园区项目、上海LNG站线扩建工程、马迹山港混矿项目和国家大宗商品储运基地项目（MJS基地）等项目建设。提高洋山港区集装箱吞吐能级，布局保税物流分拣、加工、仓储等增值业务，推动发展以国际中转集拼、转口贸易以及港口物流为核心的港口物流业。加快建设大宗商品储运基地，促进马迹山港功能多元化发展，提升马迹山自由贸易片区产业能级。主动融入舟山国际海事服务基地建设战略，依托洋山港区和嵊泗港区的区位优势，加大海事服务高能级企业招引力度，争取保税油加注、外轮物料供应、船舶代理、海员服务等海事服务企业向洋山区域集聚，加快推进洋山综合海事服务基地建设，推动海事服务能级提升。

（责任单位：县发改局、县交通运输局、县经信局、县投促中心、县洋管中心、菜园镇、洋山镇）

提升具有品牌影响力的品质服务业。紧扣“两美嵊泗”建设，紧紧围绕走海岛县高质量发展共同富裕特色之路，以创建国家级旅游度假区为主线，谋划打造嵊泗国际旅游岛。深化主题岛屿建设，打造泗礁微城旅居岛、嵊山渔旅休闲岛、枸杞贻贝产业岛、黄龙石文化体验岛、花鸟爱情艺术岛、洋山运动休闲岛。做好海岛民宿聚落，发展民宿综合体。提升旅游配套设施，加强目标市场精准营销，拓展旅游市场新空间，加快海洋旅游业提档升级。提升公共消费平台，打造消费地标、创新消费场景，加快县、镇、村三级商业设施改造提升。（责任单位：

县文广旅体局、县经信局、县市场监管局、县交投公司、县旅投公司、各乡镇)

3.培育具有创新发展力的新兴服务业。围绕“智慧海洋”舟山群岛区域试点示范工程建设，大力培育具有海洋特色的软件和信息服务业。持续提升检验检测行业服务效能，提升高端商务服务业的专业水准和经济效益，大力引进企业总部、商务管理等高能级专业服务机构。聚焦经济高质量发展主线，加快构建人力资源服务产业链，积极培育一批科技含量高、带动作用强的示范类项目。（责任单位：县经信局、县海洋与渔业局、县洋管中心）

（二）打造重点服务业平台。

4.提升重点行业平台能级。支持国家级战略平台加快发展，统筹推进服务业高质量发展战略布局。加快小洋山北作业区集装箱码头及配套工程、洋山国际中转物流园区、上海 LNG 站线扩建工程、马迹山港混矿项目、国家大宗商品储运基地项目（MJS 基地）等项目建设，争创省级现代服务业创新发展区、省级冷链物流园区。（责任单位：县发改局、县经信局、县洋管中心）

5.着力推进特色产业平台创建。加快打造海上新能源运维基地，大力引进有实力的新能源运维企业，实现覆盖全生命周期的风电机组状态评价与诊断、风电机组维护、升压站维护、海缆维护、备品备件供应等“一站式”运维服务。支持国内龙头企业开展“风电制造+风场运营+工程服务”一体化发展，提高

企业竞争力，带动全产业链降本增效。打造嵊山国际海钓基地，加强嵊泗海钓品牌宣传。加快发展民宿聚落，完善离岛 e 宿平台能级。完成中心渔港物流仓储产业园项目，启动南港区水产品交易平台运营。（责任单位：县发改局、县经信局、县文广旅体局、县海洋与渔业局、县洋管中心、县绿色小微园区指挥部、各乡镇）

（三）培育行业领军企业。

6.引培引领性龙头企业。积极开展“凤凰行动”“雄鹰行动”，围绕海事服务、现代物流、商贸流通、海洋旅游等重点领域，引进培育国内外龙头企业或行业一流企业，争取在我县设立区域型总部或落户研发、结算等功能性总部。到 2027 年，引进培育国内外龙头企业或行业一流企业 2 家。（责任单位：县经信局、县交通运输局、县洋管中心、县投促中心）

7.着力推进工贸分离。强化矿石储运等生产性服务业企业工贸分离，推进服务业企业上规上限，同时进一步打响“嵊泗品牌”。到 2027 年形成规上服务业企业 50 家以上。（责任单位：县经信局、县发改局）

（四）推进服务业重大项目。

8.战略支撑型。以支撑国内大循环战略支点、国内国际双循环战略枢纽建设为导向，提升行业云平台等科技创新重大基础设施能级，构建全域协同智慧物流网络，完善港航、冷链等通道设施，强化多式联运设施衔接水平，补强城乡末端设施短板。到 2027 年完成现代物流重点项目投资 490 亿元以上。（责任单

位：县发改局、县交通运输局、县经信局、县洋管中心，各乡镇）

9.产业赋能型。以数字赋能产业融合发展为导向，推进现代服务业与海上制氢、储能等产业的深度关联与延伸，大力发展生产性服务业新业态新模式，围绕海事服务、新能源运维等特色产业领域，培育建设省级新能源信息化平台。到2027年完成项目投资5亿元以上。（责任单位：县发改局、县经信局、县洋管中心、县投促中心）

10.生活美好型。以满足人民群众对美好生活的需要为导向，加强优质公共服务供给和品质消费扩容。大力推进教育文化、海洋旅游、高品质消费等项目建设，持续打响“百年渔场”品牌。鼓励交通运输与旅游融合发展，推动“岛上游”向“海上游”延伸，支持发展海岛民宿聚落，鼓励发展高端民宿综合体。到2027年完成文旅康养、商务服务等项目投资5亿元以上。（责任单位：县经信局、县文广旅体局、县发改局、县教育局、县洋管中心、县交通运输局、县民政局、各乡镇）

（五）构建服务业高端人才队伍。

11.引培适用性强的中高端服务业人才。聚焦国家战略和重大平台所需的高端航运、海事服务、科技研发、商务咨询、金融保险等知识密集型服务业，按照重要性和紧缺性编制服务业紧缺领军人才目录，引进和培育适用于我县产业特色的高端服务业人才。到2027年，引育领军型创新创业团队1个，引进高端服务业人才10人以上。（责任单位：县委人才办、县人力社保

局)

12.加强现有服务业从业人员技能培训。聚焦工业设计、高端修理、新能源运维、养老家政等紧缺专业领域，充分发挥我县海洋经济优势，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培养体系。推动技能人才与专业技术人员职业发展贯通，拓宽高技能人才职业发展空间。到2027年，培训服务业从业人员8000人次。（责任单位：县人力社保局、县教育局）

四、保障措施

（一）加强统筹协调。县工作专班负责统筹协调，制定年度工作计划，开展跟踪监测、综合评价、动态调整等。县发展改革局负责牵头组织实施服务业整体面上的平台打造、企业培育项目推进、人才培育引进等工作；各行业主管部门负责组织实施本行业领域的平台筛选、企业推荐、项目报送、人才培育引进等工作；各乡镇要切实落实主体责任，制定相应工作推进方案，明确目标体系、工作体系、政策体系和评价体系。（责任单位：县服务业发展工作领导小组）

（二）加强服务支持。分行业、分层级建立重点服务企业联系清单、重大项目实施情况清单和服务业紧缺领军人才清单，根据省要求进行清单网上直报和动态管理，强化信息共享、数据分析和质量评估，并建立动态调整、梯队替补机制。各乡镇、各行业主管部门要建立重点企业、重大项目、紧缺领军人才联系机制，做好各项服务支持工作。（责任单位：县人力社保局、县委人才办）

（三）加强财政金融保障。依法依规、用足用好各类财政专项资金、中央预算内投资、政策性金融工具等，重点支持创新发展区建设，对首次建设成功的创新发展区以及营收规模、综合评价等居前的高能级创新发展区予以奖励。优先推荐创新发展区内企业申报国家服务业专项资金。鼓励金融机构开发适应服务业特点的特色融资产品和服务，引导银行资金、保险资金、创投基金等各类金融资本参与创新发展区建设。（责任单位：县金融办、人行嵊泗县支行、县财政局）

（四）加强土地要素保障。优先保障服务业平台和重大服务业项目的用地需求，安排年度新增建设用地指标时，合理安排创新发展区建设用地。支持符合条件的服务业重大项目优先纳入省重大产业项目库，按规定纳入省重大产业项目用地指标保障范围。（责任单位：县资源规划局、县绿色小微园区指挥部）

抄送：县委各部门，人大常委会、县政协办公室，县法院，县检察院，县人武部，省、市属在嵊单位。

嵊泗县人民政府办公室

2023年4月23日印发